

В методичний відділ
Луганського інституту внутрішніх
дел
Міністерства внутрішніх
дел України
Л.П.Тимченко

МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ УКРАИНЫ
ЛУГАНСКИЙ ИНСТИТУТ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

А.П.Тимченко

СОЗДАНИЕ МИЛИЦИИ
В УКРАИНЕ
В 1917 - 1920 гг.

Учебное пособие

Луганск
1999

УДК [3.51.74/.76(09)(477) + 947.7](078.5)
Т-41

Тимченко А.П. Создание милиции в Украине в 1917-1920 гг. Учебное пособие. - Луганск: РИО ЛНВД, 1999. - 70 с.

ISBN 966-7448-23-1

В учебном пособии характеризуется процесс создания в Украине милиции как органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в 1917-1920 гг. Причем создание милиции освещается в хронологической последовательности не в отрыве, а вместе с борьбой за независимость Украины, за ее государственность. Анализируются наиболее важные нормативно-правовые акты того периода, регламентирующие создание милиции в Украине.

Расчитано на слушателей и курсантов учебных заведений МВД Украины, научных и практических работников органов внутренних дел.

Публикуется по решению кафедры истории государства и права Национальной академии внутренних дел Украины (прот. №9 от 6.03.98).

Рецензенты: кандидат юридических наук, доцент **Олейник А.Е.**,
кандидат юридических наук, доцент **Колодий А.Н.**
(Национальная академия внутренних дел Украины).

ISBN 966-7448-23-1

© Луганский институт внутренних дел, 1999

Создание милиции в Украине в 1917-1920 гг.

Украинская милиция создавалась не в один день, не одним нормативно-правовым актом и не так, как считалось еще до недавнего времени, когда Украина входила в состав распадавшейся в 1991 г. советской империи. Этот процесс был своеобразным, длительным и сложным со своими особенностями. Образование и становление милиции как органа охраны общественного порядка и борьбы с преступностью в Украине происходило в основном с 1917 по 1920 гг. в условиях возрождения украинской государственности. Поэтому создание милиции необходимо освещать в хронологической последовательности не в отрыве, а вместе с борьбой за независимость Украины, за ее государственность.

Первые отряды милиции в Украине были созданы творчеством народных масс еще в 1905 году. Это были различные вооруженные формирования, которые обеспечивали интересы рабочих и крестьян, проводили в жизнь решения Советов о свободе слова, собраний, печати, защищали демонстрации и митинги рабочих от нападения полиции, черносотенцев, охраняли революционный порядок и общественную безопасность. Создавались они как в крупных промышленных центрах, так и в сельской местности и назывались по-разному: рабочая милиция, охранная стража, отряды самообороны, боевые дружины. В Николаеве был даже создан специальный штаб для координации деятельности отрядов рабочей милиции. Стало ясно, что основное назначение милиции - охрана революционного порядка и общественной безопасности. Кроме того, милиция использовалась как вооруженная сила в борьбе с черносотенцами, казаками, погромщиками и полицией. Однако условия и особенности развития первой буржуазно-демократической ре-

волюции в России не дали возможности повсеместно в Украине (она была составной частью Российской империи) организовать народную милицию. По сути, милиция была единственным надежным оплотом. В связи с поражением революции рабочая милиция была ликвидирована. Но определенный опыт ее строительства все же был накоплен, и память о ней жила в сознании людей.

С первых дней Февральской буржуазно-демократической революции 1917 года народные массы Украины, а также возникшие в ходе революции Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов вновь стали повсеместно создавать различные по названию и структуре вооруженные формирования, которые представляли собой разновидности пролетарской милиции, так как все выполняли функции охраны общественного порядка: отряды рабочей милиции, охранная стража, отряды порядка и охраны, боевые рабочие и крестьянские дружины и другие.

Широкое распространение получила одна из форм организации - создание милиции на базе фабрик и заводов. Как правило, в отряды милиции выбирался один человек от 30-50 рабочих, в зависимости от численности рабочих фабрики или завода. Работая там, рабочие получали заработную плату и периодически привлекались к выполнению функций по охране революционного порядка и общественной безопасности. Милиционеры изучали оружие, обучались стрельбе, учили этому своих товарищей.

В то же время хотелось бы обратить внимание на то, что в сельской местности процесс создания как Советов, так и милиции протекал медленно. На темпы их организации, как представляется, оказало влияние следующее:

1/ непосредственно в села, где была сосредоточена основная масса крестьян, известие о падении самодержавия доходило с опозданием;

2/ там дольше, чем в городах, оставались на своих местах представители царской власти - земские начальники, урядники, стражники, волостные старшины, сельские старосты, которые старались держать крестьян в неведении о происходящих событиях;

3/ состав сельского населения к 1917 году значительно уменьшился, так как территория Украины была театром во-

енных действий (здесь располагались тылы Юго-Западного и Румынского фронтов) и война унесла многие человеческие жизни, преимущественно молодых мужчин, наиболее склонных и способных к революционным действиям.

Тем не менее и Советы, и различные вооруженные формирования (охранная стража, отряды порядка и охраны, боевые крестьянские дружины и другие), представляющие собой разновидности милиции, в марте 1917 года организовывались не только в сравнительно больших сельских населенных пунктах, но и в небольших поселках Донбасса, Киевской, Харьковской и Черниговской губерний.

Снабжение оружием осуществлялось из разных источников: отбирали у полиции, которая разгонялась, изымали у преступников, доставали у солдат, захватывали на складах и в арсеналах, иногда покупали. Использовались и другие возможности.

Первоначально на указанные вооруженные формирования возлагались различные функции, но главными из них были: охрана порядка на предприятиях, контроль за действиями администрации, оборона территории заводов и фабрик от ввода регулярных войск, защита интересов рабочих и крестьян, обеспечение выполнения постановлений Советов, участие в охране революционного порядка и общественной безопасности на территории городов и сельских населенных пунктов. Сочетая в своей деятельности и выполняя эти и другие функции, милиция становилась органом управления, органом диктатуры рабочих и крестьян.

Создаваемые по всей Украине отряды рабочей милиции действовали, подчиняясь Советам и своим выборным органам - милиционным советам, которые занимались вопросами назначения нарядов, координацией их деятельности, обучением и материальным обеспечением милиционеров.

Обстановка, сложившаяся в начале марта, потребовала дальнейшего совершенствования организации милиции. Это было вызвано прежде всего тем, что в отдельных местностях нависла угроза контрреволюционных переворотов, поэтому в повестку дня был поставлен вопрос о необходимости всеобщего вооружения народа и, в частности, немедленного создания Красной гвардии.

... как и раньше. Были преторы и в других областях Украины формировали и великие дружины всех городов и массовых организаций и Коммуны в 1371 г. И все по пути, меланному опытом Шатова. В таких отрядах численностью 1,5 тысячи че- ркасской Коммуны и русской революции 1905-1907 гг. были солдаты и в Киселе.¹

По принятым организации Красная гвардия была ближе преимущественно в сельских населенных пунктах созда- постоянной армии. Строилась она по производственно- вали вооруженные формирования, которые соединяли в се- территориальному принципу. Первичной боевой единицей в- бе как функции народной армии, так и функции народной дружины (отрядах) был десяток, десятки сводились в сотни. милиции, то есть они заменяли собой постоянную армию в отношении каждого района вместе с районным начальником- полицию. Их основу составляли практически все взрослые мужчины образовывали районный штаб Красной гвардии, граждане населенного пункта - как правило, физически здо- ровые, научившиеся обращаться с оружием и способные ответить рабочим дружины города. Цели и задачи боевых дру- выполнять возлагаемые на них функции не только по охране, но и по защите от нападения внешних и внутренних врагов. Их внутренняя организация, права и обязанности не революционного порядка и общественной безопасности, дисциплины товарищеской дисциплины и порядок боевого обуче- ния закреплялись в составляемых самими рабочими уста- нутыми документах.

В крупных же городах практика пошла не по пути почти поголовного привлечения рабочих к милицейской службе, а по пути организации красногвардейских отрядов из числа рабочих, добровольно и сознательно изъявивших желание с оружием в руках бороться за революцию. В Екатеринославе, Кисее, Одессе, Харькове и других промышленных центрах дружины рабочей милиции стали объединяться в отряды Красной гвардии. Наиболее успешно ее создание шло в Донбассе. В Луганске, например, в марте 1917 г. боевые дружины были организованы не только на паровозострои- тельном, патронном и других заводах, но еще была создана и общегородская боевая дружина. Все дружины города были подчинены общегородскому совету дружин и его штабу. Для вооружения рабочих Луганский Совет конфисковал средства капиталистов и торговцев. При совете дружин был создан

¹ См.: ЦГАОР СССР, Ф.6978, ОП.1, д.380, л.32; Великая Октябрьская соци- алистическая революция на Украине: сборник документов и материалов: В 3 т.-К.: Укрполитиздат, 1957.-Т.1.-С.275-276; Рогожин А.И. Рабоче-крестьянская совет- ская милиция УССР в период иностранной военной интервенции и гражданской войны. Конспект лекций. - Харьков: Харьковский юридический институт, 1964.- С.45.

² См.: История Украины: Курс лекций: У 2 кн. Кн.2-XX століття: Навч. посібник /Мельник Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін.-К.: Либідь, 1992.- С.127-128.

³ См.: Из истории милиции Советской Украины.-К.:РИО при МООН УССР, 1965.-С.7-8; История государства и права Украинской ССР: В 3 т. - К: Наукова думка, 1987.-Т.1.-С.287.

¹ В.И. Ленин изучал опыт создания милиции в январе-марте 1917 г. и раньше не только в Украине, но и в других регионах Российской империи, который впо- следствии нашел отражение в его работах: "Приближение развязки", "Письма из далека", "О пролетарской милиции", "Позаблито главное" и других, посвященных различным вопросам создания милиции. Подр. об этом см.: Тимченко А.П. Ле- нинские идеи создания советской милиции и их претворение в жизнь. - В Кн.: Милиция Советской Украины - 70 лет: Материалы научно-практической конфе- ренции 8-10 февраля 1989г. - К.: Подлинправление МВД УССР, 1989.-С.5-13.

которой составляли боевые дружины и отряды рабочей милиции.

Изложенное свидетельствует о том, что организация милиции в Украине осуществлялась во всевозможных формах ее создания были различными.

Воспользовавшись сложившейся после падения самодержавия ситуацией, представители ряда организаций и учреждений г. Киева создали "Общественный комитет" - орган местной власти Временного правительства. Он должен был поддерживать порядок и действовать от его имени. Позднее Временное правительство назначило в Украину вместо губернаторов комиссаров, избранных местными земскими собраниями и революционными комитетами. В оппозиции к этому правительству оставались большевики, которые выступали от имени Киевского Совета рабочих и солдатских депутатов, параллельно образованного социалистическими партиями. Но в Украине, в отличие от центральной России, на политическую арену вышла третья сила, которая претендовала на репрезентацию интересов украинского народа и осуществление властных функций в регионе, - Центральная Рада. Это представительное общественное объединение (коллективный центр) было образовано 17 марта 1917 г. в Киеве по инициативе политических, научных, образовательных, кооперативных, студенческих и других организаций. Главой Центральной Рады был избран выдающийся украинский историк Михаил Грушевский - лидер Общества украинских прогрессистов (впоследствии - партия социалистов-федералистов). Ведущую роль в Центральной Раде играли партии социалистов-федералистов, украинских социал-демократов, эсеров, социалистов-революционеров и их лидеры - В. Винниченко, С. Петлюра, С. Ефремов, Д. Дорошенко, Е. Чикаленко, М. Ковалевский, П. Христюк, Н. Шаповал. Ближайшая их цель - достичь для Украины автономии в составе Российской Федеративной Республики.

С первых шагов своей деятельности Центральная Рада получила широкую поддержку различных слоев общества. 19 апреля открывшийся в Киеве Украинский Национальный Конгресс избрал в Центральную Раду 150 своих представителей. 18 мая в нее вошли представители украинцев, служивших в армии. Примерно через месяц то же самое сдела-

ли 1000 делегатов Украинского съезда крестьян. Затем к Центральной Раде присоединился съезд рабочих. Такое проявление доверия позволило Центральной Раде считать себя не только представителем относительно небольшой группы людей с идеей Национального государственного возрождения, но и уже формирующимся украинским парламентом. По рекомендации Центральной Рады начали создаваться исполнительные ей местные органы власти - губернские, городские, уездные рады. Перестали действовать ограничения в отношении украинского языка, культуры, общественно-политической жизни.

Чтобы завоевать признание в качестве политической силы в Украине, Центральная Рада 23 июня 1917 года издала свой Первый Универсал, в котором провозгласила автономию Украины в составе Российского государства (то есть речь шла пока о федеративных связях) и право издавать законы в ней только Украинским Учредительным Собранием (то есть имом), избранным всенародным, равным, прямым и тайным голосованием.¹ 28 июня Центральная Рада образовала Генеральный секретариат - исполнительный орган, своеобразное правительство в составе восьми генеральных секретарей и генерального писаря, который возглавил В. Винниченко. Генеральный секретариат взял на себя ответственность за управление Украиной. Предпринятые меры, особенно же, вызвали сопротивление со стороны Временного правительства, которое 11 июля 1917 г. направило в Киев для согласования отношений делегацию во главе с А. Керенским. В результате достигнутых соглашений Временное правительство признало краевыми органами власти Центральную Раду и образованное ею правительство Украины - Генеральный секретариат. В свою очередь, Центральная Рада и Генеральный секретариат признавали не только Временное правительство, но и Всероссийское Учредительное собрание и обязывались до его созыва не предпринимать никаких мер, которые касались бы осуществления ав-

¹ См. Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України. К.: Філософський та соціологічний думка, 1992.-С.58-60; Зозуля Я.Вісник української революції (Матеріали до історії відновлення української державності). Календар історичних подій за роки 1917 р. - березень. 1918 р. - Нью-Йорк, 1967.- С. 10-11.

тономии Украины. Генеральный секретариат был подоточен и Малой Раде (в ее состав входило 40 человек) - органу, созданному Центральной Радой для оперативного решения текущих вопросов. Центральная Рада соглашалась сотрудничать и с неукраинскими группами населения, но при условии, если признают ее как высший правомочный орган, представляющий интересы всего народа Украины, то есть как украинский парламент. Эти решения были провозглашены Центральной Радой 16 июля 1917 г. во Втором Универсале.¹

Некоторые вопросы оставались несогласованными, в том числе о границах Украины, о компетенции Генерального секретариата. На последний из этих вопросов должны были ответить одобренные 29 июля 1917 г. Малой Радой "Основы временного управления в Украине". Это - правовой документ, который состоял из 21 параграфа и должен был регламентировать вопросы создания и деятельности высшего органа управления в Украине - Генерального секретариата (в состав которого входили и 14 Генеральных секретарей), его взаимоотношения с Центральной Радой и Временным правительством.

Однако Временное правительство не утвердило их и от своего имени издало 17 августа "Временную инструкцию Генеральному секретариату Временного правительства в Украине", которая значительно ограничивала права Украины: Центральная Рада лишалась законодательных прав, по ее предложению Генеральный секретариат назначался Временным правительством и сокращался с четырнадцати до семи секретарей, а полномочия распространялись только лишь на пять губерний, да и то без мглинского, суражского, стародубского и новозибкиевского уездов. Из его компетенции изымались военные и продовольственные дела, почта, телеграф, суд. Предусмотрено было, что свои полномочия Временное правительство осуществляет через Генеральный секретариат, а точнее, через комиссара Украины в Петрограде. В неотложных случаях высшие государственные уч-

¹ См.: Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України.- К.: Філософська і соціологічна думка, 1992. - С.61-62; Жуковський А., Субтельний О. Нарис історії України.- Львів: Вид-во Наукового товариства ім. Т.Шевченка у Львові, 1992.-С.76.

реждения и ведомства могли известить о своих распоряжениях местные органы власти в Украине непосредственно, одновременно сообщив об этом Генеральному секретариату. Правительство Украины не было ответственным перед Центральной Радой. Если желало, могло давать ей на обсуждение свои предложения.¹

Видно, что Временное правительство стремилось изнутри поворочать поворожденные элементы украинской государственности путем разжигания конфликтов между законодательной и исполнительной властями.

Центральная Рада в то время не имела вооруженной силы, не были готовы к такому повороту событий и народные массы, а противостояние Временному правительству могло бы разрушить украинский фронт и привести к оккупации Украины немецкими и австро-венгерскими армиями. Учитывая сложность ситуации, Центральная Рада приняла Инструкцию, полагая, что она послужит основой для борьбы за расширение прав в дальнейшем. Генеральный секретариат сложил в себя полномочия. Вскоре В.Винниченко образовал новый высший орган управления и с одобрения Временного правительства возглавил его.

Следует обратить внимание на то, что летом 1917 г. значительно активизировали свою работу большевистские организации среди всех слоев населения, среди солдат с целью укрепления их революционного союза, создания Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. В июле в Украине насчитывалось более 250 Советов, которые играли важную роль во всех сферах политической и экономической жизни городов, рабочих поселков, сел. Одновременно росло противодействие Советам со стороны Временного правительства, Центральной Рады. Обстановка обострялась с каждым днем. Волна недовольства и демонстраций рабочих, солдат охватила также Киев, Харьков, Одессу, Луганск, другие города Украины. Временное правительство не в состоянии было стабилизировать обстановку. Оно рассчитывало укрепить свое положение за счет успехов на фронте. Известно, что этот замысел слишком дорого обошелся народу:

¹ См.: Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України.- К.: Філософська і соціологічна думка, 1992.-С.63-66.

в ходе неудачных военных действий российская армия потеряла десятки тысяч солдат и офицеров убитыми, ранеными и взятыми в плен. Это вызвало новую волну протестов против действий Временного правительства, на что оно ответило 17 июля применением против народных масс вооруженной силы и преследованием борцов за революцию. Большевики, агитируя солдат разных фронтов, постепенно разлагали войска. Деморализованные войны группами странствовали украинскими селами. К ним присоединялись разные люди, в том числе и преступные элементы. Это привело к нарушениям общественной безопасности и правопорядка, ухудшению оперативной обстановки: участились случаи грабежей, уничтожения животных, посевов, разрушений жилищ, насилий над женщинами. Призывы Генерального секретариата к поддержанию порядка и спокойствия успеха не имели.

В ответ на обращение Центральной Рады и Генерального секретариата к украинским солдатам стихийно началась украинизация различных воинских формирований. А. Керенский вначале был против этого. Но потом, когда солдаты массово начали оставлять фронт, он согласился, так как эти воинские формирования проявили себя с наилучшей стороны. Почти 300 тысяч солдат дали присягу на верность Центральной Раде. Кроме того, генерал П. Скоропадский предоставил в распоряжение Центральной Рады украинизированный 40-тысячный корпус хорошо снаряженных и дисциплинированных бойцов. Но руководство отказалось от этого корпуса, объясняя это тем, что, во-первых, революция устраняла необходимость регулярной армии, а во-вторых, нельзя доверять крупному землевладельцу П. Скоропадскому. Аналогично руководители Центральной Рады относились к чиновникам: на них смотрели как на олицетворение старого угнетательского буржуазного государства. Между тем очень скоро стало ясно, что обойтись и без армии, и без чиновников нельзя.¹ Несмотря на запрет, в Киев на воинские съезды начали прибывать делегаты от украинизированных частей с разных фронтов. Третий Всеукраинский Воин-

¹ См.: Субтельний О. Україна: історія. Пер. з англ. Ю.І.Шевчука; Вст. сл. С.В.Кульчицького.-К.: Либідь, 1991.-С.303.

ский Съезд потребовал, чтобы Центральная Рада и Генеральный секретариат с помощью украинского революционного войска изыли власть на территории Украины в свои руки.

Осенью отношения между Центральной Радой и Временным правительством ухудшились. Временное правительство вообще стремилось умалить роль Центральной Рады, а Генеральный секретариат, по сути, держало в финансовой блокаде. В то же время оно выделило с бюджета миллионы рублей в поддержку общероссийских учреждений в Украине. Губернская администрация осуществляла свои взаимоотношения с Петроградом непосредственно, пренебрегая существованием секретарств. В такой обстановке Центральная Рада и Генеральный секретариат реально не могли оказывать влияние на социально-экономическую ситуацию. Центральная Рада вынуждена была действовать скорее как общественно-политическая организация, а не как краевои орган власти. Более того, Временное правительство запретило созывать Украинское Учредительное Собрание. Все это убедительно свидетельствовало о беспомощности Центральной Рады.

В условиях беспорядка и анархии 7 ноября 1917 г. большевики во главе с В. Лениным вооруженным путем осуществили государственный переворот и низвергли Временное правительство.¹ II Всероссийский съезд Советов, работавший в то время, вынес решение о переходе всей власти в руки Советов, принял декреты о мире и земле, образовал рабоче-крестьянское правительство - Совет Народных Комиссаров, как общероссийский орган высшей исполнительной власти. В работе съезда принимали участие 140 делегатов от Украины, представлявших 75 Советов. Почти все они

¹ Более семи десятилетий нам внушали, что Великая Октябрьская социалистическая революция делалась "чистыми руками" во имя светлого будущего, но опубликованные секретные и совершенно секретные документы опровергают это и свидетельствуют об обратном: Германия поддерживала большевиков и выделила их вождям (Имперский Банк открывал счета на имя Ленина, Троцкого и других) большие денежные суммы, десятки миллионов марок, для подрыва государства изнутри, для борьбы всеми средствами с существовавшим режимом, организации и осуществления государственного переворота. Подробнее об этом см.: Цыганов А. Рейхсмарки для диктатуры пролетариата. - Аргументы и факты, 1992. №3-С.4.

также голосовали за резолюции съезда. Но тогда подавляющее большинство народных масс Украины поддерживало политику партий, которые входили в состав Центральной Рады.

В тот же день после получения известия о событиях в Петрограде Центральная Рада приняла резолюцию, где осудила насильственно совершенный большевиками государственный переворот в Петрограде и заявила о недопустимости перехода власти как в центре, так и на местах в руки Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Это означало полный разрыв Центральной Рады с Советами, ее явное противостояние созданному в Петрограде Совету Народных Комиссаров. Более того, Центральная Рада образовала ответственный перед ней Комитет Обороны Революции в Украине, власть которого распространялась на девять украинских губерний. Ему подчинены были все органы власти на территории Украины. При Комитете с целью организации отпора контрреволюционным силам был создан штаб. В обращении к гражданам Украины Комитет заявил, что всячески будет охранять интересы революции вплоть до применения вооруженной силы, так как пока еще существует угроза возврата к царизму.

На следующий день руководители большевистской партии вышли из состава Комитета Обороны Революции, а вооруженные силы, которые находились в распоряжении большевиков, выводились из-под контроля Комитета. По их инициативе на объединенном заседании киевских Советов рабочих и солдатских депутатов, представителей воинских частей, фабзавкомов и профсоюзных организаций был избран революционный комитет - орган руководства вооруженным восстанием, которому поручено было взять власть в городе с целью реализации II Всероссийского съезда Советов. Ревком издал и распространил по городу листовку, в которой осуждалась позиция Центральной Рады, а сотрудничество с ней признавалось ошибкой. Однако, не располагая достаточной силой, ревком не рискнул перейти к решительным наступательным действиям против Центральной Рады и воинских частей, подчиненных штабу Киевского военного округа, который был опорой низвергнутого Временного правительства. Тем временем штаб КВО стягивал к

городу верные ему войска с фронта. 11 ноября по приказу командующего войсками КВО юнкера и казаки блокировали бывший царский дворец на Печерске, где размещались ревком, исполком Киевского Совета рабочих депутатов, другие организации, и арестовали ревком почти в полном составе, хотя уже ночью большевики избрали новый ревком. Кроме того, юнкера и казаки захватили типографию Совета рабочих депутатов, начали громить пролетарские организации Рабочие и революционные солдаты Киевского гарнизона выхватили оружие. Начали вооруженное восстание рабочие завода "Арсенал" и солдаты третьего авиационного полка. Силом к ним выступили красногвардейцы Подола, Шуляки и Солюменки, Демсевки. Ожесточенные бои продолжались три дня. Вечером 13 ноября стало очевидным, что восставшие одерживают победу. Созданная из представителей большевистского ревкома, Центральной Рады, штаба КВО и городской думы комиссия всю ночь выработывала условия прекращения огня. Генералитет вынужден был освободить арестованных членов первого ревкома, вывести из города войска и расформировать офицерские дружины. Кпсв возвращался к мирной жизни. Его охрана поручалась Центральной Раде, которая, опираясь на украинизированные воинские части и другие формирования (почти 18 тысяч человек), взяла власть в свои руки. Положение и престиж Центральной Рады еще больше повысились после принятия ее высшей властью Украины командующим Юго-Западным фронтом генералом Володченко (19 ноября) и главнокомандующим генералом Духониним (26 ноября).¹

Сразу же Центральной Раде необходимо было решать массу неотложных вопросов. С этой целью она приняла ряд постановлений, в которых речь шла о необходимости расширить власть генерального секретариата и на другие отмененные Временным правительством территории Украины, где большинство населения составляли украинцы; о том,

¹ См. Грушевский М. Елюстрована історія України.-К.,1921.-С.552-555; Подольська - Василенко П. Історія України. У 2т. Т.2. Від середини ХУІІ століття до 1914 року.-К.:Либідь, 1992.-С.471-472; Нагасвський І. Історія Української держави двадцятого століття.-К.: Укр. письменник, 1993.-С.86-89; Коваль М.В. та ін. Історія України. Матеріали до підручн. для 10-11 кл. середн. шк.-К.: Райдуга, 1992.-С.46-48.

что следует установить контроль над воинскими гарнизонами, особенно в Киевском военном округе; о назначении подполковника В.Павленко временно командующим КВО; о передаче помещичьих и государственных земель в распоряжение земельных комитетов. Малой Раде поручалось утвердить закон о выборах в Украинское Учредительное Собрание и провести их. 20 ноября 1917 г. был принят III Универсал. Начинаясь он характеристикой обстановки (безвластие, развал государства, распространение беспорядка), сложившейся в то время в Российской империи. В III Универсале Центральная Рада провозгласила образование Украинской народной республики и, стремясь к сохранению дружеских связей с Россией, заявила, что одной из целей ее деятельности является создание в бывшей империи федерации свободных и равноправных народов. Подчеркивалось, что до Учредительного Собрания Украины вся власть создавать порядок на наших землях, издавать законы и управлять принадлежит Украинской Центральной Раде и нашему правительству - Генеральному секретариату Украины. Имея силу и власть на родной земле, они той силой и властью станут на страже прав и революции не только на нашей земле, но и по всей России.

Нашло отражение в Универсале и положение о том, что право собственности на землю помещичьих и других нетрудовых хозяйств упразднялось. Земля признавалась собственностью всего трудового народа и должна была перейти к нему без выкупа. Для рабочих устанавливался восьмичасовой рабочий день. Указывалось на необходимость скорейшего установления мира народам, что в УНР обеспечиваются все свободы, завоеванные всероссийской революцией: слова, печати, веры, собраний, союзов, забастовок, неприкосновенности личности и жилища. Отменялась смертная казнь. Политическим заключенным объявлялась амнистия.¹

Но Центральная Рада не спешила исполнять свои обещания в отношении ликвидации помещичьего землевладения, введения восьмичасового рабочего дня, контроля над производством. Более того, ее лидеры расценивали как гра-

бительские требования крестьян наделить их землей. Быстрыми темпами росла безработица, дорожали продукты питания, обостря первой необходимости. В этих условиях значительно активизировали свою деятельность все политические силы Украины. Формально власть принадлежала Центральной Раде. Но на значительной территории она была ничтожной. В Подольском бассейне власть принадлежала Советам. В промышленных центрах Левобережья их влияние усиливалось с каждым днем. Имели все больший вес не слова и декларации, а конкретные дела, которые стояли за ними. В других районах и городах борьба за власть велась между Советами, городскими думами, местными органами Центральной Рады.

Своей деятельностью, принятыми нормативно-правовыми актами Центральная Рада давала ясно понять, что она не признает декретов и законов, изданных Советом Народных Комиссаров Советской России. Генеральный секретарь по военным делам С.Петлюра приказал солдатам-украинцам, где бы они ни находились, не исполнять требования СНК, а прибыть в распоряжение командования Украинского фронта, сформированного в соответствии с соглашением, достигнутым между Центральной Радой, Ставкой российского верховного главнокомандования и военным руководством стран Антанты, на основании слияния Юго-Западного и Румынского фронтов. Руководители Центральной Рады обратились к антисоветским правительствам, возникшим в ряде регионов (Дон, Кубань, Крым, Башкирия и др.) с предложением приступить к переговорам о создании в противовес Совету Народных Комиссаров нового федеративного правительства России.

Отношения с Советской Россией были сложными. Еще больше они усугубились после разоружения в Киеве большевистских частей, которые по приказу их военно-революционного комитета 12 декабря 1917 г. готовили восстание с целью захвата власти. Все они были выдворены за пределы Украины. В то же время Франция и Великобритания пригласили УНР и назначили в Киев своих представителей. Доброджелательно отнеслись к Украине и другие государства Антанты.

¹ См.: Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України.-К.: Філософська і соціологічна думка. 1992.-С.67-69.

Совет Народных Комиссаров не мог быть безразличным к антибольшевистской политике руководства Центральной Рады и к начатой рабочими Украины борьбе за установление советской власти. 17 декабря 1917 года новый Верховный главнокомандующий Крыленко передал в Киев по телеграфу подписанную В. Лениным и Л. Троцким телеграмму СНК с ультиматумом Центральной Раде.

В этом документе СНК признавал право УНР отделиться от России и вступить с ней в переговоры по обозначению взаимоотношений между республиками. Все, что касалось национальных прав и независимости Украины, признавалось без ограничений и условий. СНК заверял, что не сделает ничего плохого национальной независимости ни одному народу, который входит в состав Российской Федерации. Однако Центральная Рада обвинялась в том, что она не признает советской власти и не хочет исполнить пожелания Советов Украины срочно созвать их Красной съезд. Поэтому СНК не признавал Центральную Раду полномочным представителем трудового народа и потребовал от нее прекратить дезорганизацию общего фронта, так как ее обращение к солдатам и украинизация воинских частей спровоцировали раздел и ликвидировали единство боевых сил; прекратить разоружение и демобилизацию верных Советам формирований; пропустить через Украину большевистские войска на Южный фронт и не пропускать казачьих частей с фронта на Дон, где формировалось российское антисоветское движение. Закачивалась телеграмма угрозой, что если на указанные требования в течение 48 часов не будет дан положительный ответ, то СНК будет считать себя в состоянии войны за интересы Советов России и Украины.¹

18 декабря 1917 г. Генеральный секретариат с согласия Малой Рады отверг все требования СНК. Более того, решено было прекратить поставку хлеба России и организовать свою денежную систему. Известно, что после этого началась украинско-большевистская война, которая длилась с перерывами до конца ноября 1921 г. Большевики вели ее от имени созданной 25 декабря 1917 года в Харькове Украин-

ской Советской республики, первая попытка конституирования которой была предпринята еще в начале декабря путем проведения в Киеве I Всеукраинского съезда Советов. Но она была неудачной, так как за неделю до съезда Центральная Рада разослала на места циркуляры с требованием направить в столицу как можно больше делегатов от крестьянских союзов и украинизированных воинских частей. Их прибыло более двух тысяч. Они устранили мандатную комиссию съезда и сами стали выдавать мандаты. В ответ большевики вместе с левыми эсерами, социал-демократами и некоторыми беспартийными делегатами (всего 127 человек) переехали в Харьков, где должен был начать работу III съезд Советов Донецко-Криворожского бассейна. Этот съезд принял решение об объединении с прибывшими из Киева делегатами и проведении единого съезда.

I Всеукраинский съезд Советов работал 24 и 25 декабря 1917 г., он провозгласил Украину Советской республикой. В резолюции съезда "Об организации власти в Украине" было отмечено, что власть на территории Украинской республики отныне принадлежит исключительно Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов; на местах - уездным, городским, губернским и областным Советам; в центре - Всеукраинскому съезду Советов, его Центральному Исполнительному Комитету и тем органам, которые он образовал. Структуру органов власти Украинской ССР съезд определял, ориентируясь на сложившуюся уже структуру в Советской России. Он выразил поддержку политики российского правительства и указал, что необходимо полностью использовать опыт России. ЦИК поручалось немедленно распространить на территорию Украины все декреты и распоряжения СНК, которые имеют общее для всей федерации значение.

В постановлении "О самоопределении Украины" отмечалось, что съезд высказался за федеративную форму взаимоотношений между Украиной и Россией, заявил об общности интересов и задач, которые стоят перед их трудящимися, о решительной борьбе с пагубной для рабочих и крестьян политикой Центральной Рады.

В соответствии с решением I Всеукраинского съезда Советов, ЦИК 30 декабря 1917 г. образовал первое советское

¹ Полный текст телеграммы см.: Нагасвський І. Історія Української держави двадцятого століття.-К.: Укр. письменник, 1993.-С.92-94.

правительство Украины - Народный секретариат в составе 12 коллегиальных народных секретарств. Ему предстояло решать множество задач в местностях, где была установлена советская власть. Важнейшими были охрана революционного порядка и общественной безопасности, борьба с уголовной преступностью. Первоначально эти функции возлагались на различные вооруженные формирования, представлявшие собой разновидности милиции (о них речь шла выше). Существовали также в некоторых городах уголовно-розыскные учреждения (уголовная милиция, уголовно-розыскная милиция и другие), созданные на базе бывших сыскных отделений. Кроме того, судебная милиция была создана в Одессе, судебно-уголовная милиция в Полтаве, уголовно-розыскная милиция в Виннице и Екатеринославе (ныне Днепрпетровск). В Екатеринославе, например, созданное в начале 1918 г. Советом рабочих и солдатских депутатов уголовно-розыскное отделение являлось самостоятельным учреждением и, наряду с рабоче-крестьянской милицией, подчинялось Комиссариату общественной безопасности, который осуществлял общее руководство борьбой с уголовной преступностью и другими нарушениями общественного порядка. Но все они были малочисленны и децентрализованы. Образованием милиции и уголовного розыска занимались различные органы под руководством местных Советов и революционных комитетов на основе их постановлений. В феврале-марте 1918 г. рабоче-крестьянская милиция была создана почти во всех районах Украины, где к этому времени утвердилась власть Советов. Несмотря на все трудности и препятствия, созданные рабоче-крестьянские органы охраны общественного порядка твердой рукой насаждали революционный порядок. Но единого еще для всей Украины нормативно-правового акта, который бы регламентировал процесс создания милиции как специального органа охраны революционного порядка и общественной безопасности, издано не было.

Организация милиции и уголовного розыска в масштабе всей Украины возлагалась на Секретарство судебных дел. В проекте "Инструкции Народного Секретариата о компетенции и работе органов советской власти на Украине" говорилось, что Секретарству судебных дел поручается "...ликви-

дировать в старых судебных учреждениях и устройство новых судов, борьба с преступностью, заведывание местами заключения, уголовно-розыскными отделениями, милицией, общественной безопасностью, борьба с контрреволюцией, структура революционный трибунал и прочие чрезвычайные меры". Однако эта инструкция не была принята. Из-за крайней обстановки (многие регионы поддерживали Центральную Раду) секретарство не могло в полной мере выполнять возложенные на него функции и занималось созданием в основном новых судебных учреждений.

Провозглашение Украины Советской республикой встретило одобрение и поддержку российского правительства. 1 января 1918 г. оно назначило в Украину чрезвычайным комиссаром С.Орджоникидзе. В этом же месяце украинское правительство назначило В.Затопского своим представителем при Советском. В помощь украинскому правительству с III России направил в Украину войска для борьбы с Центральной Радой. Центральная Рада не уделяла должного внимания организации ни армии, ни милиции, хотя и считала, что в социалистическом обществе достаточно иметь одну милицию. Поэтому противостоять нападению на Украину, имея в распоряжении немногочисленные украинизированные воинские части и формирования вольных казаков, Центральная Рада не могла. В течение января 1918 г. большевистская армия В.Антонова-Овсненко заняла Левобережье, угрожая непосредственно столице Украины. Этому непосредственно противостояли в бою под Крутами вместе с сотней гайдамаков и вольных казаков и 300 человек необстрелянной в боях национально сознательной студенческой молодежи. В неравной борьбе 29 января 1918 г. почти все они погибли.¹ В этот же день в Киеве началось вооруженное восстание рабочих с центром на заводе "Арсенал", подготовленное ревкомом, избранным Киевским Советом. Оно было ликвидировано 4 февраля 1918 г. верными Центральной Радой сечеными стрельцами и отрядами вольных казаков. Одна-

¹ Великая Октябрьская социалистическая революция на Украине: Сборник документов и материалов: В 3 т. - К.: Укрполитгиздат, 1957. - Т. 3. - С. 283.

² См. Збарзкий С. Крути: у 40-річчя Великого Чину. - Мюнхен: Нью-Йорк, 1916. С. 14; Парійський Є. Живе пам'ять про Крути. - Урядовий кур'єр, 1995. 31 серпня.

ко остановить наступление большевистских войск Центральной Раде было не под силу. Все наступавшие на Киев с севера, Харьковщины и Екатеринославщины войска В.Антонов-Овсенко сгруппировал в так называемые "армии". Воинские формирования под командованием П.Егорова, продвигавшиеся на Яготин, состояли из харьковских, екатеринославских и донбассовских красногвардейцев. К ним присоединился отряд черноморских матросов А.Подупанова "Армия" Р.Берзина, наступавшая на Нежин и Бровары, состояла из московских и петроградских красногвардейских отрядов, солдат Западного фронта и матросов Балтфлота. В "армию" С.Кудинского вошли брянские и курские красногвардейские отряды. Командующим тремя "армиями" В.Антонов-Овсенко назначил подполковника М.Муравьева. Нависла реальная угроза Киеву. Правительство УНР и государственные учреждения во главе с М.Грушевским были эвакуированы.

Единственным спасением от большевистского преступления был мир с центральными государствами (Германия, Австро-Венгрия, Турция и Болгария), их помощь в войне. Однако для проведения полноправных переговоров необходимо было провозгласить независимость Украины. Это было осуществлено 22 января 1918 г. IV универсалом Центральной Рады. В нем говорилось, что отныне Украинская Народная республика становится самостоятельным, ни от кого не зависящим, свободным, суверенным государством украинского народа, которое хочет жить в согласии и дружбе не только с соседними, но и с другими государствами. При этом подчеркивалось, что ни одно из них также не должно вмешиваться в жизнь самостоятельной Украинской Республики. Отмечалось, что власть в ней будет принадлежать только народу Украины, от имени которого, до созыва Украинского Учредительного Соборания, управлять будет Украинская Центральная Рада и исполнительный орган, который отныне будет называться Советом Народных Министров. Центральная Рада уполномочивала правительство решительно взяться за борьбу с большевиками и другими нарушителями прав Украинской Республики и довести начатые им переговоры о мире с центральными государствами до конца. После их успешного окончания - армию распустить.

своим, а вместо нее образовать народную милицию, которая выражала бы интересы трудящихся масс. Все граждане УНР призывались неуклонно стоять на страже свободы и независимости украинского народа.¹

Кроме того, до конца января Малой Радой было принято несколько решений: о национально-персональной автономии, о приватизации земли; о восьмичасовом рабочем дне; о единой налоговой системе; о государственном гербе; о гражданстве; о новом административном разделе Украины на "земли".

Вскоре под влиянием межпартийных разногласий В.Винниченко подал в отставку. Председателем Совета Министров 30 января 1918 г. был избран В.Голубович. Он и сформировал новое украинское правительство, которому не удалось было долго пробыть в Киеве, так как у его стен уже скопились советские воинские формирования. Вверенные М.Муравьеву войска более пяти суток подвергали киевлян особым пыткам: непрерывный ураганный обстрел сраными и снарядных орудий, везле пожары, смерть. Это вынудило Центральную Раду отказаться от дальнейшей обороны Киева и оставить ее. 7 февраля 1918 г. войска М.Муравьева вошла в Киев. 9 февраля Народный Секретариат УНР декретировал СНК России: "Советские войска Украинской республики победоносно подняли над древним Киевом знамя социалистической революции... Отныне освобожденная Украина твердо вступает в состав федеративных советских республик, в братскую интернациональную семью народов, борющихся за социализм."²

Следует отметить, что к этому времени с помощью российских войск, которые по просьбе правительства Советской Украины включились в вооруженную борьбу против Центральной Рады, советская власть была установлена на большей части территории Украины. Развивая успех, отряды

¹ Подр. см.: Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі конституції України. К.: Філософська і соціологічна думка, 1992.-С.70-72; Зозуля Я. Велика українська революція (Матеріали до історії відновлення української державності). Календар історичних подій за лютий 1917р. - березень 1918р.-Нью-Йорк, 1967.-С.1111

² См. Жуковский А., Субтельний О. Нарис історії України.-Львів: Вид-во товариства ім.Т.Шевченка у Львові, 1992.-С.79-80.

³ Цит. по: Історія України: Курс лекцій: У 2 кн. Кн.2-XX століття: Навч. посібник/Мельник Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін.-К.:Либідь, 1992.-С.148.

под командованием Р.Сиверса, Ю.Саблина и Г.Петрова (в них насчитывалось почти 16 тысяч красногвардейцев) вытеснили казачьи калединские части со всей территории Донбасса, а затем овладели Таганрогом, Ростовом-на-Дону и Новочеркасском. Осознавая безнадежность дальнейшего сопротивления, генерал А.Каледин сложил полномочия атамана и застрелился.

"Если бы мы позволили, чтобы контрреволюционное движение набрало силы в благоприятных условиях казацкой земли, - писал В.Антонов-Овсиенко, - это отсекло бы нас от Кавказа и нефти Баку, лишая советский центр угля из Донецкого бассейна, железной руды Кривого Рога и хлеба Украины".¹

Как видим, полки на Дон, Кавказ и в Украину посылались российскими большевиками совсем не для того, чтобы помочь там пролетариям. Это было не что иное, как завоевание с целью экономической эксплуатации. И главное внимание Петрограда было обращено к Украине.

Следует обратить внимание на то, что в некоторых местностях Украины еще в конце декабря 1917 г. - январе 1918 г. Советы и военно-революционные комитеты для борьбы с уголовными преступлениями и другими нарушениями общественного порядка создавали Комиссариаты общественной безопасности. В частности, в конце декабря 1917 г. они были созданы в Екатеринославе и его районах, а в январе 1918 г. и в Одессе.² Комиссарам общественной безопасности подчинялись отряды Красной гвардии и другие вооруженные формирования трудящихся.

В связи с изменившимися обстоятельствами (они изложены выше) возглавивший российскую делегацию на переговорах в Бресте Л.Троцкий предпринял усилия, чтобы Украину представляли члены украинского правительства Е.Медведев и В.Шахрай (а не как раньше - УНР), которые, по его мнению, должны войти в состав российской делегации.

Центральные государства не поддержали позицию России и признали Украинскую народную республику само-

стоятельным, свободным, суверенным государством, а делегацию УНР (сперва ее возглавлял В.Голубович, а с конца января А.Сирюк) правомочной самостоятельно заключать договоры с другими государствами.

9 февраля 1918 г. Украина подписала мирный договор с Австро-УНР и Германией, Австро-Венгрией, Турцией и Болгарией. Этим договором отменялось военное положение между Украиной и указанными четырьмя государствами не только этого блока. Договор обуславливал границы Украины, возвращение ее оккупированных территорий, установление общегосударственных отношений между Украиной и Центральными государствами, а также экономические связи между ними.

Между УНР и Австро-Венгрией в отношении Галичины и Буковины отдельно был заключен тайный договор, который предусматривал, что часть Восточной Галичины с преобладающим украинским населением будет отторгнута от Венгрии и объединена с Буковиной в один коронный край. Но вскоре Австрия аннулировала этот договор.

После подписания мирного договора украинская делегация уже не скрывала того факта, что Центральная Рада находится в безвыходном положении и настаивала на помощи вооруженной силой. Устно была достигнута договоренность об оплате этой помощи. В частности, УНР обязывалась поставлять Центральным государствам на протяжении первой половины 1918г. 60 млн. пудов хлеба, 2750 тысяч пудов мяса (свинным весом), 400 млн. шт. яиц, другую сельскохозяйственную продукцию и промышленное сырье.¹

12 февраля 1918 г. Совет Народных Министров УНР обратился к правительству Германии с просьбой о военной помощи. С 19 февраля немецкие и австро-венгерские войска (450 тысяч солдат и офицеров) начали освобождать оккупированные большевиками земли, которые к апрелю были освобождены.

Центральная Рада приветствовала военную помощь Германии и Австро-Венгрии, но была озабочена тем, что же

¹ Антонов-Овсиенко В. Записки о гражданской войне. - М., 1924. - С. 163.

² См.: Великая социалистическая революция на Украине: Сборник документов и материалов: В 3 т. - К.: Укрполитиздат, 1957. - Т. 3. - С. 484-485, 730.

¹ См.: Коваль М.В. та ін. Історія України. Матеріали до підручн. для 10-11 кл. - Львів: К.: Райдуга, 1992. - С. 68; Історія України: Курс лекцій: У 2 кн. Кн. 2 - XX століття. Початковий посібник (Мельник Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін.). - Львів, 1992. - С. 155.

произошел после оккупации украинских земель. История показала, что эти опасения были небезосновательными.

В дипломатических документах провозглашалось, что единная цель союзников - предотвратить большевистскую агрессию и возобновить в Украине власть Центральной Рады. Фактически же устанавливался обычный оккупационный режим. Главной целью оккупантов было обеспечение вывоза сырья и продовольствия. Оккупированную территорию поделили так: Австро-Венгрия заняла юго-западную Волинь, Подольскую, Херсонскую и Екатеринославскую губернии; Германия - все другие. В Николаеве, Мариуполе и Ростове-на-Дону находились смешанные гарнизоны. Каменноугольная и железорудная промышленность подчинена была совместному управлению. Централизованное же управление железными дорогами и водным транспортом находилось под контролем немецкого командования.

Немцы боялись, что Центральная Рада не сможет справиться с внутренней ситуацией и они не смогут эксплуатировать Украину экономически. Учитывая это, генерал Людендорф 18 марта издал директиву, в соответствии с которой воинские командиры могли издавать приказы, способствовавшие установлению в местах дислокации подразделений порядка и обеспечению безопасности немецких военнослужащих. Вслед за этим главнокомандующий немецкими войсками в Украине фельдмаршал Айхгорн издал приказ, в котором указал, что крестьяне не засеивают всех земель и приказал немецким воинским властям принять необходимые меры. В приказе говорилось, что во-первых, урожай будет принадлежать тем, кто засеет землю, а затем немцы приобретут его по соответствующим ценам; во-вторых, крестьянин, который возьмет земли больше, чем сможет обработать, будет строго за это наказан; в-третьих, крестьяне обязаны оказывать помощь помещикам инвентарем, лошаадьми, а также зерном на посев. Более того, немецкие военные чиновники требовали от Центральной Рады, чтобы она распорядилась засеять все поля и возвратить земли крупным землевладельцам. Приказ не только игнорировал правительство и законодательство Украины, что вызвало острую реакцию Центральной Рады, но и затрагивал интересы крестьянства. Крестьяне отказывались засеивать поля. В

связи с тем Айхгорн издал приказ об учреждении немецких военных судов, которые судили всех подозреваемых в большевизме. Одних расстреливали, других сажали в тюрьму.

Чтобы прекратить это своеволие, министр юстиции М.Григоренко 23 марта 1918г. издал циркуляр, где подчеркивалось, что иностранные военные суды не имеют силы в УНР, а в отношении преступников - граждан УНР существуют свои обычные и военные суды, а также призывал не оказывать помощи в их противозаконных действиях и не исполнять приговоры судов.

Но оккупанты не унимались: 26-27 апреля была обезоружена одна из украинских дивизий, а 28 апреля на заседании Центральной Рады немцы попытались арестовать некоторых украинских министров. Сделано это было после официального генералом Гренером тайных переговоров с генералом И.Скороняцким, представителем украинских консервативных и помещичьих кругов, который принял выдвинутые Германией тяжелые для Украины условия: новая власть должна будет признать Брестский мирный договор, подтвердить обязательства по оплате военной помощи, дать согласие на роспуск Центральной Рады, ликвидацию земельных комитетов, возобновление собственности на землю, устранение от власти неудобных немцам лиц, выборы в представительные органы должны проводиться с учетом позиций немецкого военного командования - все это и опираться в последующем политику этой власти.¹

На следующий день, 29 апреля 1918 г., собравшись в последний раз, Центральная Рада избрала М.Грушевского президентом и утвердила демократический проект Конституции УНР, которая в своей общей части провозглашала Украину суверенным самостоятельным и ни от кого не зависящим государством с неделимой территорией, где вся власть принадлежит народу. Землям, волостям и общинам УНР Конституция предоставляла права широкого самоуправления, с соблюдением принципа децентрализации. Все нации имели

¹ См. Гуцчак Т. Україна: перша половина ХХ століття: Нариси політичної історії. К.: Шибди, 1993.-С.137-139; Жуковський А., Субтельний О. Нариси історії України. Львів: Вид-во наукового товариства ім.Т.Г.Шевченка у Львові, 1992.-С.100-101

право на упорядочение своих культурных прав в национальных границах.

Во второй части Конституции в 21 параграфе речь идет об обеспечении экономических, религиозных, политических и социальных прав и свобод граждан УНР. В параграфе 11 говорится, что актовая, гражданская и политическая правоспособность гражданина УНР начинается с 20 лет. Никакой разницы в правах и обязанностях между мужчиной и женщиной право УНР не знает. Параграф 12 закрепил, что граждане в УНР равны в своих гражданских и политических правах. Рождение, вера, национальность, образование, имущество, налогообложение не дают никаких преимуществ. Никакие титулы в актах и делопроизводстве УНР употребляться не могут. 17-тый параграф гарантировал свободу слова, печати, совести, собраний, забастовок.

Третья - шестая части Конституции касаются вопросов государственного устройства УНР. Подчеркивалось, что вся власть в УНР исходит от народа (параграф 22). Размежевалась компетенция центральной и местной власти, законодательных, исполнительных и судебных органов. В параграфе 23 было записано, что верховным органом власти УНР является Всенародное Собрание, которое непосредственно осуществляет высшую законодательную власть и формирует органы исполнительной и судебной власти. Высшая исполнительная власть принадлежала Совету Народных Министров (параграф 24), а высшим судебным органом был Генеральный Суд УНР (параграф 25). Решение местных дел возлагалось на выборные Советы и Управы общин, волостей и земель, деятельность которых должны были контролировать и координировать министры УНР (параграф 26).

В седьмой части Конституции подтверждалось, что каждая из населяющих Украину наций имеет право в пределах УНР на национально-персональную автономию, то есть право на самостоятельное обустройство своей национальной жизни, которое осуществляется через органы Национального Союза, власть которого распространяется на всех лиц соответствующей национальности, независимо от места поселения в УНР (параграф 69). Национальный Союз надеялся правом издавать необходимые нормативно-правовые акты и управлять в пределах своей компетенции. На реше-

ние всех дел УНР и органы местного самоуправления отдают свои средства в распоряжение Национального Союза из средств, вообще предназначенных на эти цели, определенные доли пропорциональные количеству членов данного Национального Союза. Объем разрешаемых вопросов, входящих в компетенцию Национального Союза и отдельных его органов, так и организация учреждений, определяется постановлением Учредительного Собрания данной нации, которое должно быть рассмотрено и утверждено Всенародным Собранием УНР. Разногласия, которые могут возникать между Национальными Учредительными Собраниями и Всенародным Собранием УНР, разрешаются согласительной комиссией, составленной из одинакового числа представителей от этих учреждений. Постановление согласительной комиссии переносится на окончательное утверждение Всенародным Собранием УНР.

Высшим представительным органом Национального Союза является Национальное Собрание, которое избирается в каждой нации, достигшими 20 лет, всеобщим, равным, прямым и тайным голосованием, с использованием принципа пропорционального представительства. Высший исполнительный орган Национального Союза - Национальный Совет избирается Национальным Собранием и перед ним отвечает.

Все споры в вопросах компетенции, которые могут возникнуть между органами Национального Союза, с одной стороны, и органами государственного управления, местного самоуправления, других Национальных Союзов - с другой стороны, разрешаются административным судом.¹

К сожалению, Конституция так и не вступила в законную силу. Но она важна как документ времени, так как значительно закрепляла основы справедливой общественной жизни не только для коренного населения, но и для национальных меньшинств Украины.

Проводившаяся Центральной Радой политика вызывала разочарование украинского народа: многие осуждали ее за

¹ См. Христюк П. Записки і матеріали до історії української революції. 1917-1920 рр. - Ч. 4. - Прага, 1921.-Т.2.-С.174-180. Дорощенко Д. Історія України. 1917-1920 рр. - У. 2. - Ужгород. 1932.-Т.2.-С.56-57; Конституційні акти України. 1917-1920 рр. - Київ. 1927.-С.73-79.

разрыв отношений с Россией, крестьяне не получили ожидаемой земли, рабочие - облегчения труда, а зажиточная часть населения недовольна была ожидаемой конфискацией владений. Все они вместе осуждали введение в Украину немецко-австрийских войск и оккупацию ее территории. Руководители Центральной Рады были молодыми и малоопытными политиками, которые отрицали возможность использования старых специалистов, совсем не занимались созданием милиции - своей же опоры, хотя ошибочно и считали, что армию следует распустить, а вместо нее создать народную милицию, и этого будет достаточно. В результате оказалось, что милиция создана не была, связей с отдельными местностями Центральная Рада не имела, военной же силы было недостаточно для борьбы за утверждение своей власти. Тем более, что немцы, заинтересованные в ее замещении, сосредоточили в Киеве значительные военные силы. Приверженцы УНР поняли, что в такой обстановке у них шансов никаких нет, поэтому переворот был осуществлен почти без сопротивления и с малыми потерями: погиб три офицера в столкновении с галицкими сечевыми стрельцами - сторонниками Центральной Рады.

На съезде земельных собственников в Киеве 29 апреля П.Скоропадский был провозглашен гетманом Украины. В тот же день он обнародовал два документа: "Грамоту ко всему украинскому народу" и "Законы о временном государственном устройстве Украины".

В "Грамоте" обращалось внимание на то, что бывшее правительство было не в состоянии и не смогло осуществить государственного строительства, возродившееся украинское государство вновь стояло на краю гибели и спаслось благодаря поддержке Центральных государств. Отмечалось, что продолжают бесчинства и анархия, а экономическая разруха и безработица увеличиваются и распространяются каждым днем, надвигается угроза голода. Такое положение угрожает новой катастрофой Украине. П.Скоропадский, отозвавшись на требование народа и объявив себя гетманом всей Украины, временно, до избрания украинского Сейма, взяв всю полноту власти в свои руки, обязался твердо стоять на страже порядка и законности, обеспечить права рабочего класса, поддерживать авторитет власти, добиваться немед-

ленного исполнения всех государственных распоряжений. Объявлялось, что будет через посредничество назначенного Главного Министра и на основании законов о временном государственном устройстве Украины. Сообщалось, что Петрархали и Малая Рада, все земельные комитеты и суды остаются, а министры и их заместители увольняются. Все другие чиновники остаются на своих должностях и продолжают исполнять свои обязанности. Отменялись все распоряжения бывших украинского и временного российского правительств. Восстанавливалось в полной мере право частной собственности как основы культуры и цивилизации. Устанавливалась полная свобода на заключение актов по купле-продаже земли. В экономической и финансовой областях осуществлялась полная свобода торговли и открывался широкий простор для развития частного предпринимательства и промышленности.

"Законы" состоят из 44 параграфов, разбитых на 7 разделов. В самом начале оговаривалось, что временно до избрания Сейма и начала его работы государственное устройство и порядок управления основываются на "Законах о временном государственном устройстве Украины".

В первом разделе о гетманской власти (1-8 параграфы) говорится о том, что гетману принадлежит высшая исполнительная власть, он утверждает законы, назначает Атамана (председателя) Совета Министров, утверждает состав Кабинета, осуществляет общее руководство отношениями с иностранными государствами, как Верховный воевода осуществляет руководство армией и флотом, имеет право объявлять военное положение и помилование осужденным. Все приказы и распоряжения гетмана должны быть скреплены подписями Атамана или соответствующего министра.

Во втором разделе о вере было сказано, что господствующей религией в Украине является христианская православная вера, но граждане всех других вер имеют право на свободное отправление своей.

В третьем разделе о правах и обязанностях граждан Украины речь идет о том, что их священной обязанностью яв-

1. С. М. Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України. Філософська і соціологічна думка, 1992.-С.82-83.

ляется защита Отчизны, а также уплата налогов и пошлин, несение различных повинностей. Их личную свободу охраняли законы: никто не мог незаконно подвергнуть заключение гражданина, производить обыск и выемку в доме без согласия хозяина, принудительно отчуждать недвижимость (собственность является неприкосновенной) не иначе как в случаях, предусмотренных законом. Каждый гражданин имеет право свободно выбирать место жительства, трудоустроившись, приобретать и отчуждать имущество, без запрета выезжать за пределы украинского государства, выражать, писать и распространять свои мысли, учреждать общества и союзы, принимать участие в их работе.

В четвертом разделе о законах отмечалось, что закон обязательен не только для всех без исключения украинских подданных, но и для лиц других национальностей, проживающих в Украине. Он может быть заменен только другим законом, а после обнародования никто не может оправдывать себя его незнанием. Законопроект, одобренный Советом Министров, передается на утверждение гетману. Министры могут делать замечания и давать пояснения к законам.

В пятом разделе о Совете Министров и о Министрах написано, что направляет и объединяет работу ведомств как по подготовке законопроектов, так и по вопросам осуществления высшего государственного управления Совет Министров. Руководство его делами осуществляет Генеральный секретарь и подчиненная ему государственная генеральная канцелярия. За свою деятельность и распоряжения Атаман (председатель Совета Министров) и министры отвечают перед гетманом, а за противоправные деяния подлежат гражданской и уголовной ответственности, предусмотренной законом.

В шестом разделе о Финансовом Совете констатировалось, что он является высшей инстанцией по делам государственного кредита и финансовой политики, то есть разрешает на основании законов вопросы, связанные с денежным оборотом, с предоставлением государственного кредита. Представителей и членов Финансового Совета назначает гетман, на усмотрение которого передаются все решения. Кроме того, в состав Совета на правах членов входят: Атаман, Министр финансов и Государственный контролер.

В пятом разделе о Генеральном Суде (позднее был переименован в Государственный Сенат (сказано, что он является высшим судом Украины по делам судебным и административным)). Генеральный Суд одобряет все распоряжения Совета Министров и законы. Председатель Генерального Суда Украинского Государства (он стал называться Украина) и все Генеральные судьи избираются гетманом.¹

Центральная Рада уполномочила Н. Устимовича-Сахно провести консультации с украинскими политическими партиями и сформировать чисто украинский кабинет. Как и ожидалось, украинские демократические деятели, сотрудничавшие с Центральной Радой, негативно отнеслись к такому правлению и отказались участвовать в работе нового правительства. После этого такое же поручение было дано П. Павлишенку. Но и ему не удалось сформировать чисто украинский кабинет. Гетману не оставалось ничего иного, как прибегнуть при формировании кабинета к помощи людов, не связанных с украинским национальным движением. Кабинет министров возглавил крупный земельный собственник Ф. Цилюб.

Гетман сразу же прекратил издание социалистических газет, ввел предварительную цензуру, запретил любые собрания, забастовки, подверг преследованиям профсоюзные и другие рабочие и общественные организации. Профсоюзам запрещалось вмешиваться в вопросы найма и увольнения рабочих. Усиление эксплуатации рабочего класса обозначилось увеличением рабочего дня до 10-12 часов, а также массовыми увольнениями. Вводились государственная монополия на хлеб, твердые закупочные цены. Весь урожай (за исключением обозначенного нормой количества для собственных нужд) производители обязаны были сдать в хлебные пункты. У тех, кто уклонялся от сдачи, хлеб могли просто реквизировать. Оккупанты (немцы, австрийцы), невзирая на то, что и ни на что, открыто начали грабить крестьян с применением военной силы. Рабочий класс, крестьянство были недовольны такой политикой гетманского режима. На

¹ Там же. Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі Конституції України. Київ: Філософська і соціологічна думка, 1992. - С.84-86.

своих собраниях они принимали постановления, направленные против возвращения земли бывшим собственникам и в ответ на вмешательство войск поджигали имения, брались за оружие. Начали формироваться повстанческие отряды, которые вели бои с оккупантами и гетманской государственной стражей (полицией). Крестьянские выступления охватили многие уезды Киевской (Звенигородский, Каневский, Сквирский, Таращанский, Уманский), а также Волынской, Полтавской, Херсонской, Черниговской и других губерний. Участились забастовки, саботажы, покушения. Трудности гетманского режима заключались и в том, что в Украине, кроме внутренней оппозиции, существовали две власти: украинская и немецкая. Вместе с австро-венгерскими частями контингент оккупационных войск на юге достиг 800 тысяч человек. Немцы, обладая огромной властью, вмешивались во внутреннюю и внешнюю политику Украины. Более того, в мае 1918 г. они вынашивали идею устранить гетмана в случае, если П.Скоропадский откажется от выполнения поставленных перед ним условий: успокоить крестьян проведением аграрной реформы, распределить землю и рассчитаться за нее с помещиками.

Сложившейся ситуацией воспользовались большевики, которые, в отличие от других социалистических партий, проводивших нелегально в Украине свои съезды в мае, собрались в Москве на свой I съезд 5 по 12 июля 1918 г., завершив длительную работу по объединению большевистских организаций и созданию единой Коммунистической партии Украины, которая здесь же была провозглашена неотъемлемой частью Российской Коммунистической партии большевиков. Съезд принял решение о необходимости подготовки всеукраинского вооруженного восстания. Для осуществления руководства им был создан Центральный военно-революционный комитет.¹

Но восстание потерпело поражение от численно превосходящих оккупационных войск, так как было преждевременным и как следует неподготовленным. II съезд КП(б)У, состоявшийся 17-22 октября 1918 г. тоже в Москве, предусмотрительно

¹ См.: Коммунистическая партия Украины в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК.-К., 1976.-Т.1.-С.18-24.

своих собраниях они принимали постановления, направленные против возвращения земли бывшим собственникам и в ответ на вмешательство войск поджигали имения, брались за оружие. Начали формироваться повстанческие отряды, которые вели бои с оккупантами и гетманской государственной стражей (полицией). Крестьянские выступления охватили многие уезды Киевской (Звенигородский, Каневский, Сквирский, Таращанский, Уманский), а также Волынской, Полтавской, Херсонской, Черниговской и других губерний. Участились забастовки, саботажы, покушения. Трудности гетманского режима заключались и в том, что в Украине, кроме внутренней оппозиции, существовали две власти: украинская и немецкая. Вместе с австро-венгерскими частями контингент оккупационных войск на юге достиг 800 тысяч человек. Немцы, обладая огромной властью, вмешивались во внутреннюю и внешнюю политику Украины. Более того, в мае 1918 г. они вынашивали идею устранить гетмана в случае, если П.Скоропадский откажется от выполнения поставленных перед ним условий: успокоить крестьян проведением аграрной реформы, распределить землю и рассчитаться за нее с помещиками.

Сложившейся ситуацией воспользовались большевики, которые, в отличие от других социалистических партий, проводивших нелегально в Украине свои съезды в мае, собрались в Москве на свой I съезд 5 по 12 июля 1918 г., завершив длительную работу по объединению большевистских организаций и созданию единой Коммунистической партии Украины, которая здесь же была провозглашена неотъемлемой частью Российской Коммунистической партии большевиков. Съезд принял решение о необходимости подготовки всеукраинского вооруженного восстания. Для осуществления руководства им был создан Центральный военно-революционный комитет.¹

Но восстание потерпело поражение от численно превосходящих оккупационных войск, так как было преждевременным и как следует неподготовленным. II съезд КП(б)У, состоявшийся 17-22 октября 1918 г. тоже в Москве, предусмотрительно

¹ КП(б)У Второй съезд. - М., 1963.-С.123-124.

² См. Кошкет Р. Жатва скорби. Советская коллективизация и террор голода. - М., 1988.-С.506.

Т. Шевченко, И. Франко и других писателей и деятелей культуры. Шел процесс украинизации не только общеобразовательной школы (изучение украинского языка, литература, истории и географии Украины было обязательным во всех школах), но и государственного аппарата. Переходили в ведение делопроизводства на украинском языке. Были образованы (кроме существовавших уже Киевского, Харьковского, Одесского русскоязычных и частного российского в Екатеринославе университетов) Государственный украинский университет в Киеве и Украинский университет в Каменец-Подольске, Украинская Академия наук, Государственный Украинский архив, Украинский исторический музей, Украинская Национальная библиотека более чем миллионным фондом, Национальная Галерея искусств, Украинский Национальный театр.

Но недовольство гетманским режимом, который представлял собой попытку консервативных политических сил погасить пламя революции, сбить волну революционных настроений, силой государственной власти и умеренных реформ увести жизнь в рамки правовых норм, отстаять права частной собственности, все более усиливалось. Недовольные были не только рабочий класс и крестьянство, но и белая контрреволюция, которая была шокирована ставкой гетмана на немецкие штыки, ее раздражала игра в украинскую государственность (Антанта поддерживала белогвардейский лагерь - белый цвет символизировал монархию - и считала Украинское государство просто "затесей немцев"). Не сложились отношения у Скоропадского и с политическими партиями. Еще в августе 1918 г. украинские социалистические партии (социалистов-федералистов, социал-демократов, социалистов-революционеров, социалистов-самостийников), а также общественные и профессиональные организации (Союзы врачей, железнодорожников, учителей, Всеукраинский Земский союз, Крестьянский союз и другие объединились и образовали оппозиционный гетманщине межпартийный блок - Украинский Национальный Союз (УНС), который в сентябре возглавил В. Винниченко. Он сразу же вступил в контакт с Раковским и Мануильским, руководителями российской делегации на переговорах в Киеве, пообещавшими от имени Совнаркома оказать Сою-

звестии со стороны УНС организует восстание против гетмана, и при этом с максимальной возрожденной УНР. В свою очередь В. Винниченко пообещал легализировать деятельность Советов в Украине. В ночь на 14 ноября 1918 г. в Киеве состоялось тайное заседание УНС, где было решено развернуть открытую борьбу за власть. С этой целью его участниками сформировали руководящий орган - Директорию - в составе Владимир Винниченко (председатель), Симона Петлюра, Феликс Шенд, Андрея Макаренко и Афанасия Андрусяковича. Поверженному Союзу пообещал Е. Коновалец, который торжественно стрелял, дислоцировавшегося в Ватсон Шеридан. После этого предусматривалось заново определить форму государственной организации страны.

Униженный и обиженный, а также внешнеполитическую обстановку и осознавая неизбежность поражения Германии, французы с помощью оккупации украинской территории сформировали гетман попыткам пойти на сближение с Антантой с целью получить поддержку белого движения. Но эта потребность объединения всех противобольшевистских сил и неприветливо отнеслась к самостоятельности Украины.

В сложившейся ситуации П. Скоропадский, надеясь спасти положение и уберечь страну от большевизма, последней своей грамотой от 14 ноября 1918 г. упразднил суверенность Украинского Государства и провозгласил, что Украина должна быть в первых рядах создания Всероссийской Федерации, на федеративных началах должна быть возобновлена великая Россия, ее давняя мощь и сила.¹ В тот же день гетман утвердил новое правительство во главе с С. Гербеком. Главным и деятельности кабинета (это видно из его программы) был труд для восстановления России на федеративных основах.

Но разным интерпретировали последнюю грамоту П. Скоропадского его сторонники и противники. Д. Дорошенко, например, считает, что этот нормативно-правовой акт преследовал цель спасти от разрушений и гибели Украину. Грамотой гетман надеялся обезоружить Антанту и

¹ См. Палагевский Г. Історія Української держави двадцятого століття. - К.: Українськешик, 1993. - С. 162-164.

нейтрализовать влияния сторонников российской антибольшевистской ориентации в Украине, которые были многочисленны и активны.¹

Аргументы Д.Дорошенко не убеждают. Действительно, в это время было очень тяжелым и беспокойным. Но это не значит, что человек или нация должны отказываться от своего естественного права на самостоятельное существование. Так можно окончательно потерять такое бесценное чувство, как личное и национальное самоуважение. Более того, считаем, что последняя грамота П.Скоропадского по сравнению с Четвертым универсалом - это шаг назад.

Прав П.Христюк, который отмечает, что своей первой грамотой П.Скоропадский лишил народ Украины многие социально-экономические и политические революционные завоевания, а последней - ликвидировал украинскую государственность, провозгласив необходимость возобновления великой России на федеративных началах.² Сам П.Скоропадский впоследствии признал, что его последняя грамота была ошибкой.

Грамота от 14 ноября была непосредственной причиной взрыва, по сути, подготовленного восстания. 15 ноября Директория обнародовала воззвание, огласив "поход на Киев" и призвав население Украины к вооруженной борьбе против гетманщины. Военским частям создаваемой гетманом армии предлагалось переходить на сторону Директории. Одновременно она вела переговоры в Киеве с руководством оккупационных войск, которые потерпели поражение в войне с Главкомандующий войсками Антанты маршал Фош 11 ноября принял капитуляцию от представителей правительства Германии. В соответствии с подписанным 17 ноября 1918 г. в Белой церкви соглашением, Директория обязывалась помочь немцам эвакуироваться вместе со своим имуществом при условии, если они будут придерживаться нейтралитета в ее борьбе против гетмана.³ Начатое восстание быстро ширилось. Узнав, что сечевые стрельцы по-

стали переходить на сторону гетмана, наиболее боеспособные части формировали гетмана, на сторону Директории перешли только полки Запорожской дивизии под командованием П.Бабарыги, захвативший Харьков. Его призывы к восстанию и другие полки этой дивизии - они заняли Харьков. Но Черниговские против гетмана выступила революционная дивизия. Вооруженные силы Директории пополнились повстанческими отрядами, к ним присоединились украинские крестьяне. Территория Украины переходила под контроль Директории. 11 декабря 1918 г. повстанческая армия захватила президенту Клеве, первыми в него вошли отряды сечевых стрельцов. Немцы не оккупанты оставили город. В результате отсутствия внешней поддержки, отрезав от внешнего мира, гетманский режим еще несколько дней скрывался в городе, а его заместитель немецкого офицера уехал в Германию, где и провел последние дни своей жизни.

19 декабря Директория переехала из Винницы в Киев и 20 декабря объявила государством Антанты ноту. В ней говорилось, что борьба с негодным украинским народом и созданием негодного немцев гетманским режимом закончилась, восстановлена свобода и создана для всех возможность участия и инициативы; Директория верит в возрождение Украины и инициативы; Украине не требуется помощь государств Антанты и они должны принять решение в отношении присутствия их войск на украинской территории; Директория не была информирована о цели высадки в Украину войск Антанты и поэтому не может объяснить народу, почему они находятся здесь (государства Антанты, пытались распространить распространение большевизма в Европу, высадив свои десанты в черноморских и азовских портах). Их присутствие является причиной народных волнений, что не способствует установлению порядка в стране.² К сожалению, изложенные в ноте положения так и остались на бумаге и не воплотились в жизнь Директории в ее намерениях.

¹ Подр. см.: Дорошенко Д. Історія України, 1917-1923 рр.: У 2 т.- Ужгород, 1932.-Т.2.-С.416-417.

² См.: Христюк П. Українська Революція: Матеріали до історії української революції 1917-1920 рр.-Відень, 1921.-Т.3.-С.120-121.

³ См. ЦГАОР УССР, Ф.1078, оп.1, д.1, л.1; Там же, д.9-ал.148.

¹ См. Дорошенко Д. Історія України, 1917-1923рр.: У 2 т.-Ужгород, 1932.-Т.2.-С.416-417.

² См. Іваницько Р. Україна від Кия до Кравчука: Короткий нарис історії української державності.-К., 1992.-С.36-37.

³ См. Шаповальський І. Історія Української держави двадцятого століття.-К.: Українська думка, 1993.-С.258.

Директория, как известно, создавалась как орган по руководству восстанием против гетмана. Ее функции были исчерпаны после того, как 19 декабря на Софиевской площади в Киеве состоялся военный парад и торжественные молебны в честь победы М.Грушевский, В.Голубович и другие настаивали на самороспуске Директории и на немедленном созыве разогнанной оккупантами Центральной Рады, на возобновлении ее законодательства. В.Винниченко, С.Петлюра, не желая терять свое политическое влияние, отдавать власть новому составу Центральной Рады, были против этого. Исключительно тяжелое международное и внутреннее положение Украины также было в пользу верховной власти в форме диктатуры Директории, а не парламентской демократии. Поэтому идея немедленного возобновления Центральной Рады была отклонена.

26 декабря Директория обнародовала свой программный документ - Декларацию, в которой провозглашались ликвидация гетманского режима (его органов власти и управление повсеместно; всех нормативно-правовых актов, направленных против интересов трудового народа и т.д.) и восстановление независимой Украинской Народной Республики. Д. Конгресса трудового народа Украины высшая власть в государстве вручалась Директории. Объявлялось, что до полного осуществления земельной реформы все мелкие крестьянские и трудовые хозяйства останутся в пользовании прежних владельцев, а государственные, церковные, монастырские и крупные частные земельные владения будут экспропрированы и перераспределены между безземельными и малоземельными крестьянами. Директория обещала восстановить национально-персональную автономию, которая обеспечит каждой нации свободную жизнь; коллективные договоры; всю полноту прав фабрично-заводских рабочих комитетов; восьмичасовой рабочий день; право объединений и забастовок; установить власть лишь трудового народа в УНР; предложила крестьянам, рабочим и служащим городов, трудовой интеллигенции организовать и провести выборы своих представителей на Конгресс трудового народа Украины - высший представительный законодательный орган страны, которому будет принадлежать право решать не только вопрос о власти и управлении в центре и на местах,

но и все вопросы социальной, экономической и политической жизни страны. Социалистические партии и группы всех направлений призвали всех вместе с пониманием важности момента и все свои силы направить на организацию порядка и спокойствия в государстве. Поручая проведение в жизнь этой своей программы УНР, Директория верит, что весь трудовой народ Украины искренне поможет Совету Народных Министров в этой важной и ответственной работе.¹

Однако из намеченного удалось реализовать немного, оставив Директорию, как и Центральную Раду, захлестнутой внутри и внешнеполитическими проблемами. Ключевым вопросом, приведшим к расколу между украинскими социалистическими партиями, был вопрос о том, какой будет новая форма - парламентской демократической или советской разновидностью системы Советов. Снова на повестку дня встал старый дилемма украинской интеллигенции - кому она предпочитает - социалистической революции или национальному освобождению. Одна группа во главе с В.Винниченко была на стороне социалистической революции, отдавая предпочтение Советам, как это было в большевистской России, другая - во главе с С.Петлюрой выступала за национальное освобождение, создание сильной армии и других институтов независимого украинского государства. Однако полная противоположность взглядов и, конечно же, борьба. Но так как реальная власть на местах принадлежала командирам военных формирований (формированных сил УНР состояли в основном из полупартизанских отрядов) - выборным атаманом, прежде всего в Петляре, П.Балбачану, Е.Коновальцу, то их влияние на Директорию было определяющим и со временем законсервировано переросло в фактическую диктатуру С.Петлюры. Условно решали не только военные, но и практически все политические, социальные и национальные вопросы: они вводили орденое положение, цензуру, запрещали собрания, устраивали экзекуции над людьми, еврейские погромы. В городах по их распоряжениям, часто даже без согласования с Директорией и без каких-либо дисциплинарных последст-

¹ Там же. Конституційні акти України 1917-1920. Невідомі Конституції України. Київ: Інститут соціологічної думки, 1992. - С.100-104.

вий, подавлялись забастовки, запрещались организации рабочих политического характера, разгонялись профсоюзы. О этом престиж и авторитет Директории падал. Росло недовольство ею. Нередко на волостных сходах принимались решения о недоверии Директории. Вызвано это было прежде всего тем, что затягивалось осуществление обещанной земельной реформы, не были определены сроки и порядок распределения земли, собственность иностранных земледельцев (польских, австрийских, немецких) объявлялась неприкосновенной и ее судьбу должен был решить специально принятый закон.

Многие солдаты, принимавшие участие в свержении монархии, возвратились в свои села. Их больше не интересовала судьба Директории. Через несколько недель ее сотни тысяч армия насчитывала не более 25 тысяч человек. Дисциплины и надлежащего порядка в армии не было. Она распалась на не связанные между собой самостоятельные единицы: партизанские отряды, которые хорошо воевали только вблизи своих жилищ. Держать их под контролем и управлять ими было очень трудно. Анархия, хаос, партизанщина - все это характерно было в то время не только для армии, но и для всего украинского государства.

Россия не упустила момента и воспользовалась сложившейся ситуацией. Курс на мировую революцию, под давлением которой был совершен октябрьский переворот, не препятствовал большевикам стремиться к установлению советского строя в пределах границ прежней Российской империи. Тем более, что Российская Советская Республика сразу же после поражения Германии и ее союзников в войне не официально заявила о недействительности Брестского мирного договора и пообещала трудящимся оккупированных областей полную поддержку в борьбе за установление на их землях социалистического строя и власти рабочих и крестьян. ВЦИК РСФСР поручил Реввоенсовету подготовиться к походу на Украину. С этой целью еще 17 ноября 1918 г., наряду с Реввоенсоветом России, был создан Реввоенсовет Украины, в состав которого вошли И.Сталин, Г.Пятаков, В.Затонский, В.Антонов-Овсепенко. 28 ноября большевики образовали в Курске Временное рабоче-крестьянское правительство Украины, которое в своем манифесте

объявило во всем мире в свои руки, национализации земли, ликвидации помещичьего и капиталистического безвозмездной передаче земли крестьянам, призвало восстановить советскую власть на территории Украины.¹

Составило Россию украинское правительство за короткий срок собрать Украинскую советскую армию. В нее так же вошла и часть российских воинок формирования. Число воинок развилось на тот момент назначения стягиваемых в эту армию воинок, их направляли группой курского направления. В Антонову-Овсепенко дали возможность отобрать воинские части с резервной армии, дислоцировавшейся на Орловщине. Они воинок в группу два полка ВЧК, три продовольственных отряда, отряды венгерских интернационалистов, партизанские отряды повстанческих татар, три полка пограничной охраны, охранявших границу России с Украиной. На основу формирования советской армии составили сформированные части Червоний и Вторая повстанческие дивизии, состав которых в основном пополнялся за счет повстанческих отрядов, созданных преимущественно из украинских рабочих и крестьян.

Преобразование этих отрядов в регулярные воинские части за счет ресурсов и под непосредственным руководством советских воинок на Советской России. Еще в конце ноября они начали наступать войска Директории. В начале декабря воинок сосредоточились на двух главных направлениях: Первая наступала на Чернигов и Киев, Вторая - на Белгород и Харьков. Во многих селах, волостях, уездах восставшие крестьяне стали возобновлять советскую власть. 3 января 1919 г. советские войска вошли в Харьков. 4 января Л.Троцкий подписал постановление Реввоенсовета о создании Украинского фронта во главе с В.Антоновым-Овсепенко. Разбитые на оперативные группы войска Киевского и Харьковско-го направлений, части Украинского фронта успешно решившей наступление. 12 января они вошли в Чернигов, 19 января - в Подгору, 27 января освободили Екатеринослав, 5 февраля вошли в Киев.² Директория пересекла в Винницу, а

¹ См. Политика советской власти по национальному вопросу за три года. Сб. документов, 199-114. Сувгенский О. Украина: історія.-К. Львів, 1991.-С.320.

² См. Фомин М.В. та ін. Історія України. Матеріали до підручн. для 10-11 класів загальної середньої школи. К. Радуга, 1992.-С.118-123.

затем в Проскуров. Попытка получить помощь от Антанты успеха не имела, так как перед Директорией были поставлены ультимативные требования о необходимости реорганизации не только правительства УНР и самой Директории (то есть включить в них представителей социалистических партий - также В.Винниченко и С.Петлюру), но и армии УНР с короткими сроками увеличения ее до 300 тысяч человек и подчинить союзному командованию наравне с Добровольческой армией А.Деникина); отказаться от проведения навязанной большевиками социально-экономической политики.

В.Винниченко вышел из Директории и передал свои полномочия С.Петлюре, который заявил только о прекращении членства в социал-демократической партии. В последующем А.Андриевский, А.Макаренко и Ф.Швец лишь маскировали единоличную власть С.Петлюры. В.Чехивцев подал в отставку и на должности главы правительства его сменил С.Остапенко. После поражения и отступления с Украины войск Антанты Директория создала в Ровно новое правительство во главе с Б.Маргосом.

Январские бои продемонстрировали недееспособность армии УНР, а также то, что Директория не смогла найти политическую платформу для создания прочной социальной опоры. Недостаточным было и апеллирование к национальным лозунгам. Например, объявление Директорией 16 января 1919 г. войны Советской России не оказало заметного влияния на ход военных действий. Не прибавили политического капитала Директории и проведение в Киеве Трудового Конгресса (он начал свою работу 23 января), а также провозглашение 22 января 1919 г. на Софиевской площади в Киеве "Акта злуки" УНР и ЗУНР, что знаменовало осуществление вековой мечты украинцев поработенного Галицко-Края, за которую боролись не одно столетие лучшие умы всего украинского народа - как на западе, так и на востоке. Однако, провозгласив объединение УНР и ЗУНР в единую Соборную Украину, Директория так и не смогла претворить его в жизнь.

Как видим, начало 1919 г. характеризовалось неудачам украинского национально-освободительного движения. Одной из главных причин этого была малопривлекательная для народа социальная политика Директории. Трудящиеся

были пошты на большевиками, которые провозглашали их своим врагом. Важнейшим для крестьянам, фабрики - рабочим. Почти во всей Украине была восстановлена советская власть. Весной Директория удерживала под своим контролем лишь небольшие территории вокруг Каменец-Подольска.

Смена государственного строя началась с замены в начале января 1919 г. названия государства, в соответствии с решением правительства. Временное рабоче-крестьянское правительство Украины отказалось от названия, которое было дано Центральной Радой, - Украинская Народная Республика. Устанавливалось другое официальное название, связанное с Россией, - Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР).¹

Сменивший теперь уже Советской Украины стал Харьков. Однако после переезда туда правительства сразу же начались беспорядки и стычки между группировками Г.Пятакова и Артема (Ф.Серева), которые парализовали работу. На одном из заседаний правительства большинство его членов выразило недоверие Г.Пятакову и проголосовали за назначение вместо него Артема. Г.Пятаков заявил, что он был назначен на эту должность специальным решением ЦК РКП(б), а поэтому будет продолжать исполнять свои обязанности до тех пор, пока Москва не примет другого решения. Некоторые члены правительства потребовали также заменить на эту должность командующего Красной армией Украины В.Антонова-Оленевича М.Рухимовичем.

Общественным сложившейся между украинскими большевиками и правительстве ситуации занимался В.Ленин. Он не встал на сторону той или иной группировки, а прислал

¹ Изменил другой порядок расположения слов - сначала слово советский, а затем уже социалистический, а не наоборот, как было до сих пор. - нашел отражение в Декларации и Договоре об образовании Союза ССР 1922 г., затем в Конституциях СССР 1924 и 1936 гг., а также в Конституции Украинской ССР 1937 г. 116 страниц. Сборник нормативных актов по советскому государственному праву М. Юрид. лит.-ра, 1984.-С.49-66, 73-91; Конституции советских социалистических республик.-М.: Юриздат НКЮ СССР, 1938.-С.51-72.

Фундаментальную роль в строительстве советской власти в Украине сыграли состоявшиеся в марте 1919 г. III съезд КП(б)У и III Всеукраинский съезд Советов. Съезд Советов имел важное значение для конституирования государственных органов. На нем 10 марта 1919 г. была принята первая советская Конституция Украины, которая по всем существенным деталям повторяла Конституцию СССР 1919 г.

уже побывавшего в 1918 г. в Украине Х.Раковского, который через неделю после приезда в Харьков в конце января 1919 г. реорганизовал Временное правительство, превратив его в постоянное. По примеру России оно было названо Советом Народных Комиссаров. Решение именовать до созыва III съезда Советов Народный Секретариат Временным рабоче-крестьянским правительством Украины, а секретариата - народными комиссариатами было принято 6 января.

В Декларации, принятой новым правительством, провозглашалось: "Тесная историческая, экономическая и культурная связь рабочей и крестьянской Украины и Советской России вменяет нам в обязанность равнять свой революционный классовый фронт прежде всего с фронтом российской пролетариата. Врагов Советской России мы объявляем врагами Советской Украины. У нас одинаковые политические, экономические и военные задачи... Все это предreshает объединение Украинской Советской республики с Советской Россией на началах социалистической федерации..."¹

Данной Декларацией были перечеркнуты все усилия и надежды наших предшественников, направленные на образование и строительство суверенного, независимого, самостоятельного украинского государства. Украинская ССР создавалась большевиками с целью быть впоследствии поглощенной и зависимой.

По мере установления советской власти, наряду с другими советскими учреждениями, восстанавливались созданные еще до оккупации Украины и образовывались новые органы милиции и уголовного розыска. Еще 13 января 1919 г. НКВД УССР направил всем Советам и ревкомам циркуляр, где предлагалось немедленно упразднить действовавшие при старом режиме "народную" милицию и сторожевую охрану (варту), а все их дела передать в ведение ревкомов. Охрана общественной безопасности и революционного порядка до создания органов милиции возлагалась на вооруженные формирования трудящихся.² Восстановлены были названные органы в Харькове, Полтаве, Екатеринославе и многих

¹ Радянське будівництво на Україні в роки громадянської війни (листопад 1918 - серпень 1919). Збірник документів і матеріалів. -К., 1962.-С.60.

² См.: Из истории милиции Советской Украины. -К.: РИО при МООН УССР, 1965.-С.15.

других городах Украины.¹ Отделы народной милиции создавались при военно-революционных комитетах - органах, которые занимались вопросами ликвидации старого государственного аппарата, советского строительства и осуществляли, по существу, диктатуру государственной большевистской партии, не имевшей в украинском обществе собственных корней. В сельской местности организацией милиции занимались отделы по борьбе с контрреволюцией при местных комитетах бедноты.² Осуществлялось это на основании принимаемых нормативно-правовых актов, а также указаний I Всеукраинского съезда Советов о необходимости распространения на территории Украины действия декретов, распоряжений и постановлений органов власти и управления РСФСР, которые имеют общее для всей федерации значение. В их числе - постановление НКВД РСФСР "О рабочей милиции" от 10 ноября 1917 г., инструкция "Об организации советской рабоче-крестьянской милиции", утвержденная совместным постановлением НКВД и Наркомюста России 12 октября 1918 г., и другие. Учитывался также накопленный в России опыт строительства милиции.

В городах, в сельской местности милиция создавалась различными органами. Разными были структура, формы и способы ее деятельности. Необходим был нормативно-правовой акт, который регламентировал бы процесс создания милиции в масштабе всей Украины, придав бы ему более организованный характер, внес бы в организацию этого важного государственного органа единообразие.

5 февраля 1919 г. правительство на своем заседании впервые обсудило вопрос о необходимости организации милиции в общегосударственном масштабе и приняло соответствующее постановление, которое 9 февраля было опубликовано как декрет СНК УССР "Об организации милиции". В декрете говорилось, что рабоче-крестьянская советская милиция организуется в целях охраны революционного порядка и личной безопасности граждан, а также для борьбы с уголовными преступными элементами. Народному комисса-

¹ См.: Рибалка І.К. Відновлення Радянської влади на Україні.-Х.:Облвидав., 1957.-С.170-171.

² См.: СУ УССР, 1919.-№1.-Ст.3.

риату внутренних дел поручалось в кратчайший срок приступить к претворению в жизнь настоящего декрета.¹

Однако декрет СНК УССР "Об организации милиции" носил учредительный характер и не затрагивал многих вопросов, касавшихся создания милиции в Украине. Поэтому в его развитие Народный комиссариат внутренних дел за короткий срок, учитывая опыт строительства милиции в РСФСР и используя уже оправдавшие себя на практике основные принципы ее организации, а также правовую базу, подготовил "Инструкцию по организации советской рабоче-крестьянской милиции", которая в марте 1919 г. была объявлена циркуляром НКВД УССР.

Инструкция явилась на данном этапе основным правовым документом, регламентировавшим процесс создания и деятельности украинской милиции, вносившим в него единообразие. В ней обращалось внимание на то, что вся существующая ныне милиция на территории Украины должна реорганизоваться и действовать в соответствии с настоящей инструкцией. Указывалось, где должны учреждаться органы милиции. Определялся характер их подчиненности. Учитывалось, что милиция является исполнительным органом рабоче-крестьянской центральной власти на местах, состоит в непосредственном ведении местных Советов и подчиняется общему руководству Наркомвнудела по подотделу управления советской милиции. Был установлен порядок приема на работу и увольнения, подчиненности и взаимоотношений между работниками милиции. На милицейские должности могли назначаться (начальники избирались и увольнялись исполкомами Советов по принадлежности) грамотные, пользующиеся избирательными правами и признающие советскую власть граждане Украины, достигшие 21 года. Эксплуатировавшие чужой труд, ранее судимые лица, бывшие жандармы, полицейские, служители религиозных культов в милицию не принимались. Предусматривалось определение штатов, окладов и содержания милиции, учреждение районных участков, конных резервов для несения дозорной службы и связи, а также для выезда на экстренные вызовы.

¹ См.: ЦГАОР УССР, Ф.2, оп.1, д.15, лл.17,34; Известия Временного рабоче-крестьянского правительства Украины и Харьковского Совета рабочих депутатов, 1919, 9 февраля.

Подчеркивалось, что милиция стоит на страже интересов рабочего класса и беднейшего крестьянства, и главной ее обязанностью является охрана революционного порядка и общественной безопасности.¹

В условиях значительного роста уголовной преступности, вызванной иностранной военной интервенцией и гражданской войной, необходим был единый для всей Украины, построенный на основе централизма специализированный аппарат, который мог бы своевременно выявлять, пресекать и предупреждать различного рода преступления, действовать оперативно, профессионально, опираясь на широкую поддержку народных масс. Им стал уголовный розыск. Роль восстанавливаемых и в отдельных местностях вновь создаваемых разных по названию органов уголовного розыска все больше возрастала. Тогда это были самостоятельные и не подчиненные общей милиции учреждения. На местах они подчинялись исполкомам Советов. Их деятельность, как и деятельность общей милиции, направлял Народный комиссариат внутренних дел.

18 апреля был опубликован декрет СНК УССР от 15 апреля 1919 г. "Об организации судебно-уголовного розыска", который не только юридически закрепил свое правовое положение уже функционировавших во многих населенных пунктах уголовно-розыскных учреждений, но и внес единообразие в организацию уголовного розыска. Декретом учреждались при контрольно-следственном отделе Народного Комиссариата юстиции секция судебно-уголовного розыска и соответствующие секции судебно-уголовного розыска при контрольно-следственных подотделах губернских, уездных и городских исполкомов, а на местах для производства дознаний по уголовным делам органы судебно-уголовной милиции, находящиеся в ведении секций судебно-уголовного розыска.²

В соответствии с этим декретом Народный комиссариат юстиции УССР разработал и ввел в действие 11 мая 1919 г. "Положение об органах уголовного розыска и судебно-

¹ См.: Вестник Народного комиссариата внутренних дел УССР.-X., 1919, №3.-§§ 1-29.

² См.: Известия Всукраинского ЦИК Советов и Киевского Совета рабочих депутатов, 1919, 18 апреля; СУ УССР, 1919, № 37, С.449.

уголовной милиции", подробно регламентировавшее их организацию и деятельность. В Положении подчеркивалось, что уголовный розыск Украины подведомствен Народному Комиссариату юстиции и в структурном отношении состоит из судебного-уголовного розыска и судебно-уголовной милиции, которые являются вспомогательным аппаратом судебно-следственных учреждений и находятся в их непосредственном подчинении. Согласно Положению, органы уголовного розыска обязаны проводить оперативно-розыскные мероприятия. Судебно-уголовная милиция является исполнительным органом, подчиненным уголовному розыску. По его поручению и требованию она выполняет как отдельные следственные действия, так и проводит дознание по уголовным делам. Предусматривался характер взаимоотношений между судебно-уголовной и общей милицией. В отличие от общей милиции, все сотрудники уголовного розыска и судебно-уголовной милиции назначались Народным Комиссариатом юстиции и его местными органами.¹

По мере вытеснения Красной армией войск Директории постепенно исчезла и независимость Украины. К концу апреля почти вся армия Директории была разбита, многие воинские части перешли на сторону советской власти. А ее правительство 17 мая 1919 г. переехало в Западную Украину.

Весной 1919 г. войска Украинского фронта воевали против англо-французских интервентов. В апреле им пришлось воевать в Донбассе против деникинских войск (официальное название армии А.Деникина - Вооруженные силы Юга России; Деникин и его движение преследовали цель: восстановить дореволюционные порядки, сбросить империю). Здесь положение усложнилось, так как командующий фронтом В.Антонов-Овсиенко отправил часть войск в Венгрию для оказания помощи в установлении там советской власти и, тем самым, ослабил Южный фронт. Этим воспользовался А.Деникин и добился значительных успехов. Л.Троцкий, недовольный действиями В.Антонова-Овсиенко, выступил инициатором ликвидации Украинского фронта под пред-

¹ См.: Положение об органах уголовного розыска и судебно-уголовной милиции. - Житомир, 1919. - № 1-49; Рогожин А.И. Рабоче-крестьянская советская милиция УССР в период иностранной военной интервенции и гражданской войны: Конспект лекций. - Х.: Харьковск. юридический институт, 1964. - С.17-18.

логом создания военно-политического союза советских республик. Этот союз был провозглашен 1 июня 1919 г. Декретом Всероссийского ЦИК и стал первой попыткой создания унитарного советского государства. В соответствии с декретом объединялись: 1) военные организации, воинское командование; 2) железнодорожные управления и хозяйство; 3) почтово-телеграфная связь; 4) финансы; 5) комиссариаты труда; 6) советы народного хозяйства. Руководство этими отраслями сосредоточилось в руках единых коллегий.¹

14 июня Всеукраинский ЦИК одобрил этот декрет и предложил правительственным учреждениям незамедлительно претворить его в жизнь.

С созданием военно-политического союза связана потеря Украиной своей армии: войска Украинского фронта были реорганизованы в две общевойсковые армии - 12-ю и 14-ю. 12-я была подчинена командованию Западного фронта, 14-я Южного. На ее территорию распространялась российская денежная система. Украина не имела права формировать собственный бюджет. Финансирование из Москвы свидетельствовало о зависимости украинских наркоматов от российского центра. Был также поставлен вопрос о вхождении (пока еще декларативно) независимых советских республик в состав Советской России на правах автономии.

В основе преобразований во всех сферах (социальной, экономической, политической), которые проводило украинское советское правительство, были позаимствованные из практики Советской России военно-коммунистические меры. Основными среди них были: освобождение трудящихся из-под гнета эксплуатации путем национализации промышленности; разработка и принятие нормативно-правовых актов, касающихся охраны труда, страхования, пенсионного обеспечения, введение всеобщей повинности; милитаризация труда; запрещение частной торговли; свертывание товарно-денежных отношений; продразверстка; карточная система продовольственного обеспечения городского населения; переход в сельском хозяйстве от единоличного к общественному производству через коммуны, артели, совхозы.

¹ См.: Коваль М.В. та ін. Історія України. Матеріали до підручн. для 10-11 кл. середн. шк.-К.: Райдуга, 1992.-С.130-133.

Принимались также меры, направленные на вытеснение рыночных отношений распределительными, на резкое усиление влияния государственных органов на общественное производство. Насаждалась диктатура пролетариата, которая рассматривалась как обязательный компонент переходного периода от буржуазной формации к коммунистической.

Народные массы Украины были недовольны проводимой политикой, так как при решении земельного (из 12 млн. десятин конфискованной у помещиков земли государство передало крестьянам не более 6 млн. десятин) да и других вопросов ущемлялись их интересы. Особенно болезненной мерой для сельского населения было внедрение, в соответствии с декретом СНК УССР от 12 апреля 1919 г., продовольственной разверстки, которая проводилась органами Наркомпрода, продотрядами совместно с комбедами, местными Советами. Плановые заседания губерниям разверстывались по уездам, волостям, селениям, крестьянским дворам. Крестьянам необходимо было сдавать государству по твердым ценам все излишки (сверх установленных норм на личные и хозяйственные нужды) хлеба и других продуктов. И это тогда, когда цены на промышленные товары в результате хозяйственной разрухи увеличились во много раз и купить их можно было только у спекулянтов.

В соответствии с решениями III съезда КП(б)У (март 1919 г.), Коммунистической партии - однопартийному "вождю трудящихся" отводилась ведущая и направляющая роль в украинском обществе. В резолюции съезда подчеркивалось, что правительство должно состоять только из представителей Коммунистической партии, а в Советах ответственных должностей представителям других партий не предоставлять.¹ При этом в практике борьбы с другими партиями использовались не только агитация и пропаганда, но и органы Всеукраинской чрезвычайной комиссии.

Все это усиливало дестабилизацию в обществе. Недовольства начали перерастать в вооруженные выступления. Появилось много вооруженных крестьянских отрядов (в них насчитывалось от десятков до нескольких тысяч человек) во

¹ См.: Коммунистическая партия Украины в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК.-К., 1976.-Т.1.-С.46-47.

главе с атаманами, которые действовали, как правило, в своем районе, охраняя его и фактически осуществляя функции местной власти. Только в июне-июле 1919 г. в Украине имели место 328 вооруженных выступлений.¹ С восставшими вели борьбу регулярные воинские части. Из пушек и пулеметов обстреливались села, брались заложники, проводилась политика круговой поруки и ответственности всего населения за антисоветские выступления отдельных граждан села и даже района. Укрывавших оружие лиц репрессировали, некоторые населенные пункты подвергались военной блокаде. Инициатором этих бесчеловечных мер против своего же народа была прежде всего Коммунистическая партия большевиков Украины. Свидетельство тому - резолюция апрельского (1919 г.) пленума ЦК КП(б)У, где отмечалось, что в нынешней Украине кулацкая контрреволюция реальна, и основная задача сегодня - беспощадно ее подавить. Меры подавления предусмотрены были в постановлении Совета рабоче-крестьянской обороны УССР от 17 июля 1919 г. "О подавлении кулацких и белогвардейских мятежей на селе".² Директория не поддержала восставших.

Предпринимаемые меры не ослабляли, а наоборот, усиливали влияние руководителей восставших, озлобляя украинский народ против большевиков и советской власти. Повстанческое движение крестьян в Украине так и не было подавлено окончательно. В этой связи В.Ленин писал: "Диктатура пролетариата не понравилась крестьянам особенно там, где больше всего излишков хлеба... Крестьянство Урала, Сибири, Украины поворачивает к Колчаку и Деникину".³

Большевики лишились социальной опоры в массах из-за отрицательного отношения к ним населения и прежде всего украинских крестьян, что повлекло за собой падение бое-

¹ См.: Иванченко Р. Україна від Кия до Кравчука: Короткий парис історії української державності. -К., 1992.-С.138.

² См.: Эйдемал Р., Какурин М. Гражданская война на Украине.- Харьков, 1928.-С.61; Коммунистическая партия Украины в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК.-К., 1976.-Т.1.-С.55-56; Історія України: Курс лекцій: У 2 кн. Кн.2-XX століття: Навч. посібник /Мешлик Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін. -К.: Либідь, 1992.-С.169.

³ Ленин В.И. Выборы в Учредительное собрание и диктатура пролетариата// Полн. собр. соч., Т.40.-С.16.

способности армий. А. Деникин воспользовался этим и летом 1919 г. начал активные наступательные действия.

Перед тем как продолжить мысль, хотелось бы, соблюдая хронологическую последовательность изложения материала, обратить внимание на следующее. В рассматриваемый период резко увеличилось число совершаемых преступлений на транспорте, особенно на железнодорожном. Это и стало причиной рассмотрения 21 мая 1919 г. на заседании ЦИК УССР вопроса о создании в Украине железнодорожной милиции, которая вела бы борьбу с совершаемыми на транспорте преступлениями, защищала железнодорожные сооружения от контрреволюционеров и бандитов, охраняла порядок на станциях, привлекала население к очистке путей в случаях крушения, снежных заносов и наводнений, оказывала помощь пострадавшим.¹ Но из-за межведомственных трений постановление о необходимости создания железнодорожной милиции принято не было, так как наркомат пути стремился подчинить себе железнодорожную милицию.²

По обсуждавшемуся 21 мая 1919 г. вопросу ЦИК УССР 18 июня 1919 г. своим постановлением утвердил Положение "Об организации железнодорожной милиции",³ которое было опубликовано 29 июня 1919 г.⁴ Железнодорожная милиция была создана с учетом структуры управления железными дорогами. При управлении железнодорожной милиции, а на линии - районные и участковые учреждения милиции. Создавалась она как исполнительный орган рабоче-крестьянской центральной власти на местах, подчиненный общему руководству НКВД. Кроме изложенного выше, в других вопросах организации железнодорожной милиции указанное положение в значительной степени повторяет Инструкцию по организации советской рабоче-крестьянской милиции УССР 1919 г., за исключением порядка замещения некоторых должностей. В отличие от общей, в железнодорожной милиции, как и в уголовном розы-

¹ См.: ЦГАОР УССР, ф. 2, оп. 1, д. 24, лл. 52-53.

² См.: Там же, д. 31, л. 11.

³ См.: Там же, д. 27, л. 2.

⁴ См.: Известия Всеукраинского ЦИК Советов и Киевского Совета рабочих депутатов, 1919, 29 июня.

ске и судебно-уголовной милиции, все без исключения должности замещались по назначению, выборов должностей здесь не было.¹

На аналогичных началах строилась в Украине речная и морская милиция, в обязанности которой вменялось поддержание порядка и обеспечение безопасности граждан на водных путях сообщения, охрана пристаней, набережных, складов, элеваторов, судов, перевозимых грузов, портов. Уже обратилось внимание на то, что на территорию Украины распространялись законодательный опыт Советской России и ее нормативно-правовые акты (в большинстве своем декретированные украинским правительством), в том числе и касавшиеся создания речной и морской милиции.²

Создавалась и специальная промышленная милиция, которая охраняла заводы, фабрики, шахты, рудники, другие промышленные объекты, принимала меры по пресечению попыток нарушить их нормальную деятельность, поддерживала порядок на охраняемой территории.³

Считаем, что в период организации и становления украинской милиции как основного органа государственного порядка и государственного управления было принято правильное решение, направленное на постепенную централизацию всех видов милиции и подчинение их народному комиссариату внутренних дел.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что ко второй половине 1919 г. милиция Украины уже имела четкую структуру: на местах она была подчинена местным Советам, в центре - народному комиссариату внутренних дел, а по линии судебно-уголовного розыска и судебно-уголовной милиции - Народному Комиссариату юстиции.

В наступлении белогвардейцев летом 1919 г. в Украине таилась реальная угроза ликвидации не только Красной ар-

¹ См.: СУ УССР, 1919, ч. II, ст. 143; Рогожин А. И. Рабоче-крестьянская советская милиция УССР в период иностранной военной интервенции и гражданской войны: конспект лекций. - Х.: Харьковский юридический институт, 1964, с. 18-19.

² См.: Борьба с преступностью в Украинской ССР. Т. I. 1917-1925 гг. - К., 1966. - С. 12; История милиции Украинской ССР. В документах и материалах. Т. I. 1917-1937 гг. - К., 1969. - С. 39, 70-75, 137.

³ См.: Рогожин А. И. Рабоче-крестьянская советская милиция УССР в период иностранной военной интервенции и гражданской войны: Конспект лекций. - Х.: Харьковский юридический институт, 1964. - С. 16.

мии, но и советской власти, поэтому и были приняты меры по военизации украинской милиции. Наряду с охраной общественного порядка и борьбой с уголовной преступностью милиция все чаще вынуждена была принимать непосредственное участие в сражениях с наступающими силами внутренней и внешней контрреволюции. В этой связи Совет Рабоче-Крестьянской Обороны Украины принял постановление "О милитаризации милиции", обнародованное 30 июля 1919 г. Постановлением милиция переводилась на государственное обеспечение и прикомандировывалась к отделам управления исполкомов. Народный Комиссариат внутренних дел обязывался 1/3 милиционеров и 1/5 командного состава постоянно держать в действующей армии. В милиции вводилось обязательное обучение военному искусству и военной дисциплине. Часть милиции, находящаяся в прифронтовой зоне, в случае необходимости привлекалась совместно с Красной армией к участию в боевых действиях и числялась на тыловой красноармейский паек.¹

Но остановить наступавшие белогвардейские войска уже было невозможно. К августу они захватили почти всю территорию Украины. На оккупированной территории уничтожались центры национального возрождения и насаждалась великодержавная российская власть. Помещикам возвращались их имения, капиталистам и банкирам - заводы, фабрики, банки. Возобновлялась эксплуатация рабочих и крестьян. Запрещалось разговаривать, а также издавать книги и газеты на украинском языке. Были закрыты национальные школы, Академия наук. В Киеве оккупанты уничтожили бюст Т.Г.Шевченко. Территория Украины была разделена на три области: Харьковскую, Киевскую и Новороссийскую (с центром в Одессе). Административная власть находилась в руках губернаторов, уездных начальников, волостных старшин. Малейшее сопротивление властям подавлялось государственной стражей, военной контрразведкой, карательными отрядами.

Установленный в Украине оккупационный денikinский режим был антинародным и антинациональным. Он не мог не вызвать ненависти и протеста со стороны народных масс.

¹ См.: Известия ВУЦИК, 1919, 30 июля; Коммунист, 1919, 30 августа.

Рабочие отказывались работать, портили оборудование, заливали водой и заваливали породой шахты, выполняли и строили железные дороги, саботировали выполнение военных заказов, участвовали в стачках. Недовольные земельной политикой оккупантов, грабежами, реквизициями, террором государственной стражи и карательных отрядов, крестьяне отказывались признавать власть белых, соблюдать их приказы и распоряжения, платить налоги, уклонялись от службы в армии А.Деникина и шли в повстанческие и партизанские отряды, постоянно пополняя их. Организаторами повстанческого и партизанского движения, тесно связанного с народными массами и подчиненного главной задаче, стоявшей перед Российско-украинской Красной армией (официальное название советских войск), - возобновлению советской власти, были коммунисты, боротьбисты и анархисты.

Объединяя народные массы на борьбу против белогвардейцев, одному из ее организаторов и руководителей - КП(б)У удалось это сделать лучше, чем другим политическим силам, так как большевики были более организованными, более опытными и имели все преимущества государственной партии, в частности, возможность распоряжаться огромнейшими материальными ресурсами. Их целью была дезорганизация тыловых коммуникаций денikinских армий, рвавшихся к Москве, лишение их резервов и ресурсов, которые могли быть использованы в Украине для поддержки этого наступления.

Усилиями оргбюро ЦК КП(б)У, губернских комитетов партии, реввоенсоветов и политотделов армий Южного фронта в Украине создавалась сеть коммунистического подполья.

С целью придания этой работе четкости и планомерности в июле 1919 г. было образовано Зафронтовое бюро ЦК КП(б)У во главе с С.Косиором. Для укрепления нелегальных губернских и уездных большевистских комитетов Зафронтовое бюро направило на оккупированную деникинцами территорию Украины 1383 партийных работников, способных выполнять функции "военно-боевых организаторов". Губернскими и уездными комитетам КП(б)У создавались подчиненные им и подотчетные технические органы - военно-

революционные комитеты в составе трех-пяти человек. В контакте с реввоенсоветами фронта и армий формировались повстанческие отряды. Для руководства повстанческим и партизанским движением ЦК КП(б)У в конце 1919г. создал Реввоенсовет и главный штаб повстанческих войск Левобережной и части Правобережной Украины с центром в Кременчуге. Командующим повстанческо-партизанскими войсками был назначен Г.Колос. Через линию фронта переправлялись деньги, печатные средства, оружие, взрывчатые вещества. Главный штаб повстанческих войск и местные штабы объединяли небольшие и разрозненные отряды и по армейскому образцу создавали полки и бригады, которые укреплялись военруками и революционными агитаторами.¹

Осенью 1919 г. борьба с оккупантами охватила все губернии и уезды Украины. Активное участие в ней принимали и народные мстители (их было более ста тысяч), которые уничтожали захватчиков, разрушали вражеские коммуникации, дезорганизовывали тыл белогвардейцев. На подавление народного сопротивления А.Деникин вынужден был отвлечь крупную группировку своих войск, в состав которой вошел корпус генерала Шкуро и воинские части армии генерала Слащева. Но остановить нараставший гнев и недовольство украинского народа было уже невозможно.

В тылу деникинских войск также возникали и действовали вооруженные формирования во главе с атаманами (Махно, Тютюнником, Шепелем и другими), выступавшими в то время против А.Деникина, чем привлекали к себе крестьянские массы. Особенно большие силы (десятки полков, объединенных в четыре корпуса) были в распоряжении Н.Махно, который отстаивал интересы крестьян и вел работу против белогвардейской диктатуры за свободные Советы.

В период наступления белогвардейцев С.Петлюра принял попытку возобновить независимость Украины. С этой целью он как один из руководителей Директории и главнокомандующий организовал поход своих войск вместе с созданной ЗУНР Украинской Галицкой армией (УГА) на

¹См.: История Украины. Курс лекций: У 2 кн. Кн.2-XX століття: Навч. посібник /Мельник Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін.-К.: Либідь, 1992.-С.173-175.

Киев, надеясь на признание УНР со стороны А.Деникина и стран Антанты. Но эти надежды не оправдались: Антанта делала ставку на великодержавников-белогвардейцев и Польшу, претендовавшую на Галичину. Сохранить в то время государственность Украины можно было лишь в союзе с большевиками и в сотрудничестве с советской властью. Учитывая сложившуюся ситуацию, ЦК КП(б)У предложил Директории заключить соглашение о совместных боевых действиях против белогвардейцев. Но С.Петлюра от этого предложения большевиков категорически отказался и пошел на сближение с Польшей, чем оттолкнул ЗУНР от УНР, вследствие чего Директория потеряла свою единственную надежную опору - Украинскую Галицкую армию. Тем более, что ее командующий М.Тарнавский 6 ноября 1919г. подписал с А.Деникиным тайное соглашение о перемирии, в соответствии с которым УГА в полном составе с учреждениями, складами и железнодорожным имуществом переходила в полное распоряжение Вооруженных сил Юга России и не могла привлекаться к борьбе против войск С.Петлюры.

Используя обстановку, коммунисты-подпольщики активизировали агитационно-разъяснительную работу в повстанческих отрядах, войсках УНР и УГА, что способствовало их разложению. Успешно эта работа была проведена в частях УГА, которая почти в полном составе вместе с командованием перешла на сторону советской власти. Из нее в начале 1920 г. были сформированы три бригады Красной Украинской Галицкой армии.

Подобную тактику большевики применили и в отношении повстанческой армии Н.Махно. Здесь успех агитации был обусловлен тем, что в его 65-тысячной армии (октябрь 1919 г.) было почти 40 тысяч бедных крестьян, сочувствовавших советской власти. Командование Красной армии заключило с Н.Махно соглашение о совместной борьбе против войск А.Деникина. При подходе советских войск к "свободному махновскому району" подавляющее большинство повстанцев влилось в состав частей 46 дивизии и других подразделений рабоче-крестьянской Красной армии.¹

¹См.: История Украины. Курс лекций: У 2 кн. Кн.2-XX століття: Навч. посібник /Мельник Л.Г., Верстюк В.Ф., Демченко М.В. та ін.-К.: Либідь, 1992.-С.177-179.

А началось изгнание белогвардейцев с Украины с освобождения 6 ноября 1919 г. двенадцатой армией Чернигова. В ходе наступления одновременно наносились уничтожающие удары по многим атаманам-противникам советской власти, выступавшим на стороне деникинцев. Большую помощь Красной армии в освобождении территории Украины оказывали партизаны и повстанцы, которые по призыву ЦК КП(б)У, реввоенсовета фронта и Зафронтового бюро усилили вооруженную борьбу с белогвардейцами по освобождению городов и сел, по возобновлению в них власти Советов, согласовывая свои действия с действиями Красной армии, поддерживая связь с советским командованием и выполняя его указания. 16 декабря 1919 г. советские войска заняли Киев, а к середине февраля 1920 г. вытеснили с территории Украины Вооруженные силы Юга России. Деникинщина, несмотря на помощь Антанты и внутренней контрреволюции, потерпела поражение благодаря усилиям Красной армии, которую поддержали украинские крестьяне. Победе способствовало также массовое повстанческое и партизанское движение. Вся территория УНР, за исключением Волыни, Каменец-Подольска и небольшой территории западнее от него (там были сосредоточены оккупационные польские войска), находилась под контролем большевиков. На ней была возобновлена власть Советов. Создавались и восстанавливались органы милиции и уголовного розыска. В январе 1920 г. началась организация уголовно-розыскных учреждений в Донбассе. К концу августа эта работа в основном была закончена и почти во всех уездных городах функционировали отделения уголовного розыска. В начале февраля приступил к работе Екатеринославский губрозыск. Отделения уголовного розыска были восстановлены в Киеве, Харькове, Полтаве, Николаеве, Виннице, Чернигове и других городах.

С целью усиления борьбы с преступностью уголовный розыск, находившийся в ведении Наркомюста, в феврале 1920 г. был передан Народному комиссариату внутренних дел и объединен с общей (наружной) милицией. Его подчинение Народному Комиссариату юстиции носило временный характер и было вызвано слабостью как органов уголовного розыска, так и общей милиции. Более сильный ап-

парат Наркомюста и его местных учреждений помог наладить работу уголовного розыска, после чего вполне естественным и необходимым явилось объединение всех видов милиции под одним общим руководством.

30 марта 1920 г. постановлением НКВД УССР для руководства всеми видами милиции в Украине при Народном комиссариате внутренних дел на правах отдела было создано Главное управление советской рабочей-крестьянской милиции (Главмилиция). А 3 апреля постановлением СНК УССР было введено в действие положение, которым при Главном управлении советской рабочей-крестьянской милиции НКВД для общего руководства, контроля и управления деятельностью уголовно-розыскными учреждениями был создан отдел уголовного розыска (Центророзыск). При всех губернских управлениях милиции и в уездных городах с населением не менее 40 тысяч жителей для охраны революционного порядка путем негласного расследования преступлений уголовного характера учреждались отделения уголовного розыска.¹ Для совершенствования организации и деятельности уголовного розыска Украины и милиции в целом, улучшения структуры и форм деятельности органов охраны общественного порядка это имело важное значение.

Мирная передышка была очень короткой. Поддерживаемые Антантой поляки на оккупированной территории уничтожали украинскую государственность. Более того, они стремились захватить западные украинские земли, но сделать это хотели с помощью правительства УНР. Ради возобновления Директории и признания независимой УНР С.Петлюра пошел на сближение с поляками. Результатом тайной договоренности был Варшавский договор, составными частями которого были подписанные 21 и 24 апреля 1920 г. соответственно политическая и военная конвенции.

Политической конвенцией польское правительство признавало независимую Украинскую Народную республику, а Директорию во главе с С.Петлюрой "верховой властью УНР". Гарантировалось обеспечение национально-культурных прав полякам в Украине, а украинцам - в Польше.

¹ См.: История милиции Украинской ССР в документах и материалах. Т.1. 1917-1937гг.-К., 1969.-С.101, 107-109.

Польша обязывалась не заключать международных соглашений, направленных против Украины. Директория согласилась на установление украинско-польской границы по линии р. Збруч и дальше - вдоль восточной границы Ривненского уезда до Припяти. К Польше отошли Восточная Галичина, часть Волыни и Полесья - более 100 тысяч квадратных километров украинской территории с десятиллионным населением. Возобновлялись права польских помещиков на земли даже в пределах УНР.

Военной конвенцией предусматривалось подчинение войск УНР Главному Командованию вооруженных сил Польши, а также согласование действий польских и украинских войск при наступлении на территории Правобережной Украины против большевиков. Под контроль поляков переходили железные дороги. Правительство УНР обязалось предоставлять телеги польской армии, продовольствие для людей и корм для лошадей. Если же оно не сможет этого делать, то польская армия все сама будет реквизировать у гражданского населения, а взамен давать военные бонусы.¹

Варшавский договор был не чем иным, как предательством интересов украинского народа, так как закреплял за поляками права и привилегии, а за Украиной - лишь одни обязанности и привел ее к потере на длительный период западных украинских земель. Он не способствовал возрождению украинской национальной государственности, о которой мечтал народ, и не мог не вызвать его недовольства, в том числе М.Грушевского и В.Винниченко. А это ускорило отставку правительства И.Мазепы, заключившего договор с поляками. Последнее правительство Украинской Народной Республики в мае 1920 г. сформировал В.Прокопович.

25 апреля 1920 г. началось совместное наступление в направлении Киева восьмидесятитысячного польско-украинского войска. 7 мая Киев был взят. Правда, этот успех был недолгим. Надежда С.Петлюры на антибольшевистское восстание не осуществилась, так как крестьяне не желали поддерживать оккупантов. В надежде на реализацию своих социальных прав, их симпатии все больше склонялись на сто-

¹ См.: Нагаєвський І. Історія Української держави двадцятого століття.-К.: Укр. письменник, 1993.-С.328-333.

рону большевиков, советской власти. Оправившись от поражения, Красная армия в конце мая - начале июня перешла в контрнаступление. В течение недели 1-я Конная армия С.Буденного (четыре дивизии) вела упорные бои и, прорвав фронт, ворвалась в тыл третьей польской армии. Инициатива перешла к большевикам. Это вынудило польско-украинские войска оставить Киев и отойти на запад. В конце июля 1920 г. советские войска были уже на территории Польши, а в начале августа вели бои непосредственно за Варшаву и Львов.

19 мая 1920 г. состоялось Первое Всеукраинское совещание председателей и заведующих отделами управлений исполкомов губернских и уездных Советов. На совещании был подробно обсужден вопрос о деятельности милиции и принято Временное положение о советской рабоче-крестьянской милиции. В нем кратко характеризовалась милиция, отмечалось, какие на нее возлагались обязанности. Временное положение закрепило проведенную в связи с ухудшением обстановки в условиях иностранной военной интервенции и гражданской войны милитаризацию милиции. Разрешено было зачислять на работу в милицию участвовавших в боях красноармейцев старше 28 лет и временно эвакуированных из действующей армии в госпитали или находившихся в тылу в отпуске по болезни. Поступившие на работу в милицию освобождались от дальнейшей службы в Красной армии. Был упразднен профессиональный союз милиционеров.¹

В РСФСР Всероссийский ЦИК 10 июня 1920 г. также утвердил "Положение о рабоче-крестьянской милиции". Этот документ наиболее полно затрагивал и регламентировал все основные вопросы организации и деятельности милиции.² Как ранее отмечалось, на территорию Украины распространялось действие многих нормативно-правовых актов Российской Федерации. И IV Всеукраинский съезд Советов 25

¹ См.: Протоколы Первого Всеукраинского совещания председателей и заведующих отделами управлений исполнительных комитетов губернских и уездных Советов. 19 мая 1920 г.-Х.: НКВД УССР, 1920.-С.52-58; Временное положение о советской рабоче-крестьянской милиции УССР.-Х.: НКВД УССР, 1920.-59.

² Подр. см.: История милиции Украинской ССР. В документах и материалах.Т.1.1917-1937гг.-К.,1969.-С.121-133.

мая 1920 г. приняты постановления "О государственных отношениях между УССР и РСФСР", где также обращено внимание на то, что всякие попытки разорвать или ослабить связь с Советской Великой Россией и с другими народами и республиками, входящими в состав РСФСР, всякая националистическая и шовинистическая травля с целью разведения рабочих и крестьянских масс являются по существу контрреволюционными и направленными против свободы и независимости рабочих и крестьян Украины.¹ Действие Положения от 10 июня 1920 г. без каких-либо изменений было распространено в Белоруссии. В Украине же на его основе было разработано и 14 сентября 1920 г. утверждено Совнаркомом Украины свое положение "О рабоче-крестьянской милиции", имевшее важное значение для дальнейшего совершенствования организации и деятельности милиции Украины. В Положении указывалось, что советская рабоче-крестьянская милиция является вооруженным дополнительным органом государства, и ей придается значение вооруженных частей особого назначения с соответствующей компетенцией. Народному комиссару по военным делам давалось право при необходимости использовать милицию в действующей армии. Там могло находиться не более одной пятой всего личного состава милиции. На милицию возлагалась обязанность защищать установленный порядок, интересы трудящихся масс, обеспечить безопасность граждан, исполнять все требования законов, декретов и распоряжений органов власти, вести борьбу с паразитическими элементами. В милиции вводилась воинская дисциплина и строгая субординация, обязательное воинское обучение. Учеба осуществлялась на основании уставов и наставлений Красной армии.²

Все изданные ранее нормативно-правовые акты, в том числе и РСФСР, действие которых распространялось на территорию Украины, Положение дополняли друг друга и были правовой основой, регламентировавшей организацию и деятельность украинской милиции, способствовавшей ее

¹ См.: Борьба с преступностью в Украинской ССР Т.1.1917-1925гг. -К.:МООИ УССР, 1966.-С.172-173.

² См.: Вісті ВУЦВК, 1921, 23 лютого; Из истории милиции Советской Украины. -К.: РИО при МООИ УССР, 1965.-С.21.

совершенствованию. Принятием Положения фактически завершается процесс становления милиции в Украине. Она окончательно сформировалась как специальный аппарат охраны общественного порядка и борьбы с преступностью, как вооруженный орган исполнительной власти с четко очерченными обязанностями, имеющий стройную систему организации и наделенный всеми необходимыми правами для успешного выполнения возложенных на него задач. Подчинение милиции Советам, широкое вовлечение трудящихся в осуществление возложенных на нее задач, тесная связь с общественностью - все это было гарантией успешной борьбы с преступностью, укрепления законности и правопорядка.

Следует обратить внимание на то, что создание украинской милиции шло не в отрыве, а в контексте событий, характерных для Украины в то время. Поэтому несколько слов еще и о них.

Закачивалась борьба за независимость Украины. Собиравшись с силами, 15 сентября 1920 г. в решающей битве под Варшавой одержали победу и перешли в контрнаступление. Фронт переместился и в конце сентября стабилизировался по линии Коростень-Житомир-Бердичев.

Потерпев поражение, остатки войск А.Деникина закрепились в Крыму. В апреле 1920 г. их возглавил П.Врангель, которому Антанта предоставила не только финансовую, но и военную помощь. Более тридцати тысяч хорошо вооруженных и снаряженных белогвардейцев планировали оказать помощь польской армии, захватить Северную Таврию, Донбасс и двигаться вглубь Правобережья на соединение с поляками. С.Петлюра, получив принципиальное согласие от представителя П.Врангеля на признание Директории УНР, совместно с белогвардейцами готовился силами трех дивизий выступить против большевиков. На их стороне была и третья российская армия, сформированная из деникинских офицеров в Польше и Румынии. В начале июня после успешного наступления белогвардейцы захватили значительную часть Северной Таврии и вытеснили войска тринадцатой советской армии на правый берег Днепра.

Разгром П.Врангеля советские войска начали наступлением с Каховского плацдарма. Развивая успех, к 17 ноября

они ценою огромных потерь сумели прорвать оборону противника и занять Крым. Однако вести боевые действия одновременно на два фронта – против польско-украинских войск и белогвардейцев – России было тяжело. Польша также не имела сил продолжать войну и на предложение РСФСР заключить перемирие в октябре 1920 г. дала свое согласие, чем нарушила условия Варшавского договора и поставила войска УНР в исключительно тяжелое положение. Оставшись без союзника, они не имели шансов на успех.

Войскам УНР и третьей белогвардейской армии противостояла четырнадцатая советская армия, которая 10 ноября, в первый же день наступления, одержала победу над ударной Железной дивизией С.Петлюры, а в последующие дни взяла в плен более 1,5 тысяч воинов УНР и многочисленные трофеи. 16 ноября был взят Каменец-Подольский, а 18 - Проскуров (ныне Хмельницкий).

Свои конституционные акты Директория утверждала, находясь еще на Украине, но уже не имея реальной власти. Одобренные Советом Народных Министров Закон о временном верховном управлении и порядок законодательства в Украинской Народной Республике, а также Закон о Государственном Народном Совете Украинской Народной Республики Председатель Директории С.Петлюра утвердил 12 ноября.

Высшим законодательным органом УНР до созыва парламента провозглашался Государственный Народный Совет, состоящий из представителей населения, политических, общественных, научных, профессиональных и кооперативных организаций и учреждений. В его компетенцию входило: разработка своих и поступающих от Председателя Совета Народных Министров законопроектов; обсуждение и утверждение бюджета и всех ассигнований из государственной казны; рассмотрение дел о судах и других государственных обязательствах; обсуждение и утверждение международных договоров; рассмотрение отчета Государственного Контроля по выполнению бюджета предыдущих лет, а также по всем доходам и расходам из Государственной казны; объявление войны и заключение мира; решение других важных вопросов.

Исполнительную власть должен был осуществлять ответственный за деятельность правительства перед Государственным Народным Советом Совет Народных Министров. Над этими двумя органами стояла Директория УНР, а точнее, единолично Председатель Директории С.Петлюра. Его функции напоминали функции президента в парламентской республике.¹

Позднее были разработаны несколько проектов Конституции УНР, но ни один из них так и не был утвержден.²

После тяжелых боев 21 ноября 1920 г. остатки армии УНР, оставив боевые орудия, бронепоезда, воинские эшелоны, переняли р. Збруч. На территории Польши они были интернированы.

Россия преследовала цель вернуть Украину в новую империю, которая создавалась большевиками на обломках старой. Один из ее создателей Л.Троцкий отмечал: "Нам необходимо вернуть Украину России. Без Украины нет России. Без украинского угля, железа, руды, хлеба, соли, Черного моря Россия существовать не может".³ По этому поводу в своем дневнике В.Винниченко писал: "Только хотели жить государственной жизнью, как начинается старая история: Москва всеми силами вытеснит и не хочет вытеснить".⁴

28 декабря 1920 г. в Москве В.Лениным и Г.Чичерным от РСФСР и Х.Раковским от УССР был подписан договор о военном и хозяйственном союзе между Россией и Украиной. Договор подтверждал независимость и суверенность государств, предусматривал необходимость объединения усилий с целью обороны и в интересах хозяйственного строительства. Для осуществления этих задач правительства РСФСР и УССР объединили 7 народных комиссариатов: военных и морских дел, ВСНХ, внешней торговли, финансов, труда, путей сообщения, почты и телеграфа, которые входили в состав СНК РСФСР и имели в СНК УССР своих

¹ См.: Конституційні акти України. 1917-1920. Невідомі конституції України.-К.: Філософська і соціологічна думка, 1992.-Сю114-122.

² См.: Там же.-С.126-219.

³ Цит. по: Іванченко Р. Україна від Кия до Кравчука. Короткий нарис історії української державності.-К., 1992.-С.40.

⁴ Цит. по: Романчук О. Ультиматум.-К., 1990.-С.3.

уполномоченных. Украина сознательно теряла свою независимость.

Еще некоторое время С.Петлюра продолжал борьбу с большевиками, совершая рейды в Украину с территории Польши. Однако успехи советских войск привели к заключению 18 марта 1921 г. в Риге мирного договора, подписанного УССР и РСФСР, с одной стороны, и Польшей – с другой, который завершил советско-польскую войну и установил между указанными государствами дипломатические отношения. С согласия РСФСР и УССР к Польше отошли западноукраинские земли – Волынь, Галичина и северо-западные районы Полесья. Но на большей части украинской территории утвердилась советская власть, возобновилось социалистическое строительство. Вскоре Украина наряду с другими государствами стала составной частью созданной большевиками новой советской империи и подвергалась неслыханному в истории человечества социальному эксперименту, сопровождавшемуся всеобъемлющим террором, геноцидом тоталитарного государства против своего народа. Так закончилась борьба за независимость Украины и за ее государственность. И несмотря на это украинцы остались верны идее национального освобождения.

В начале ноября 1918 г. после распада Австро-Венгерской империи была создана Западно-украинская Народная республика (ЗУНР). За короткий срок здесь были сформированы основные звенья государственного механизма – центральные и местные органы государственной власти и управления, правоохранительные органы, вооруженные силы. Оставалось действующим предыдущее, австрийское законодательство, если оно не противоречило интересам и целям Украинского государства. В этой связи многие из советских исследователей подвергали беспощадной критике ЗУНР. Но не все так считали. М.Стахов, например, писал: "Издать новые... законы в ближайшее время нельзя было, поэтому вынуждены были оставаться старые..., которые подлежали постепенной смене или замене".¹ Формируя механизм государства, Украинская национальная рада в нояб-

¹ Цитир. по: Кульчицкий В.С., Настюк М.І., Тищик Б.Й. Історія держави і права України.-Львів: Світ, 1996.-С.179.
68

ре 1918 г. распорядились образовать корпус государственной жандармерии для охраны общественного порядка, государственного и личного имущества, общественной безопасности. Корпус возглавила Команда украинской государственной жандармерии во главе с Главным комендантом (П.Индыевским). На местах создавались окружные и уездные команды жандармерии, сельские и городские станицы. В жандармерию принимали добровольцев, прежде всего из числа бывших военнослужащих. Численный состав жандармерии в уездах определял уездный комендант по договоренности с уездным комиссаром. На местах избиралась также народная милиция. Весной 1919 г. численность государственной жандармерии составляла около 1 тысячи жандармов и 4 тысячи стажеров, 30 офицеров. Народных милиционеров насчитывалось около 3 тысяч. Такими небольшими силами поддерживался порядок в ЗУНР.¹ О.Субтельный отмечает, что, в отличие от восточно-украинских правительств, ЗУНР быстро и четко создала свой государственный аппарат. Галичане не занимались распространяемыми на востоке радикальными экспериментами, а опирались на старые австрийские модели. Несмотря на навязанную западноукраинскому государству жестокую войну, ему удалось обеспечить на своей территории стабильность и порядок. Исключительно быстрое и эффективное создание административного аппарата представляло собой достижение, которое могли повторить очень немногие из новых восточноевропейских государств, не говоря уже о правительствах Восточной Украины. В значительной мере оно стало последствием склонности галичан к общественной организованности, значительно развившейся в довоенные десятилетия.²

¹ См. Цит. по Кульчицкий В.С., Настюк М.І., Тищик Б.Й. Історія держави і права.-С.177-184.

² См.: Субтельний О. Україна: історія...-С.322-323.