

Розум І. О., к.ю.н.,
Навчально-науковий Юридичний інститут,
Національний авіаційний університет, м. Київ

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВІ ЗАСАДИ ДОПУСКУ ДО ЕКСПЛУАТАЦІЇ ПОСТІЙНИХ ЗЛІТНО-ПОСАДКОВИХ МАЙДАНЧИКІВ ДЛЯ ПОЛЬОТІВ ЛЕГКИХ ПОВІТРЯНИХ СУДЕН

Згідно із вимогам чинного національного законодавства України, а також міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана у встановленому порядку, експлуатація будь-яких об'єктів авіаційної діяльності та використання повітряного простору України тісно пов'язані з відповідними ліцензійно-сертифікаційно-дозвільними процедурами, що комплексно спрямовані на забезпечення та гарантування безпеки авіації, забезпечення інтересів держави, національної безпеки та потреб суспільства і економіки у повітряних перевезеннях та авіаційних роботах. У п. 46 ч. 1 ст. 1 Повітряного кодексу України (далі – ПК України) визначено, що злітно-посадковим майданчиком (далі – ЗПМ) визнається земельна (водна, льодова) ділянка, спеціально підготовлений майданчик або підняті над землею, водною поверхнею конструкції, що придатні та використовуються для зльоту, посадки, руху та стоянки легких повітряних суден максимальною злітною масою не більше 5700 кілограмів. При цьому усі ЗПМ поділяються на дві групи: постійні та тимчасові. Допуск до експлуатації останніх здійснюється за вимогами та процедурами, що регламентовані Правилами допуску до експлуатації злітно-посадкових майданчиків для польотів легких повітряних суден, затвердженими наказом Державної служби України з нагляду за забезпеченням безпеки авіації № 205 від 01.12.2004 р. (далі – Правила), зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 24.12.2004 р. за № 1644/10243. Частиною 3 ст. 64 ПК України та п. 1.6 Правил передбачено, що постійні ЗПМ (далі – ПЗПМ) для польотів легких повітряних суден не підлягають сертифікації та реєстрації у Державному реєстрі аеродромів цивільної авіації України.

Процедура допуску до експлуатації ПЗПМ охоплює собою: подання власником або експлуатантом ЗПМ заявки на допуск до експлуатації (далі – Заявка); інспектування з метою визначення придатності ЗПМ вимогам Правил; унесення до «Журналу обліку та допуску до експлуатації ПЗПМ» з отриманням Посвідчення про допуск до експлуатації або продовженням терміну дії.

У порядку, встановленому п. 2.2.1. Правил, підставою для надання допуску до експлуатації ЗПМ є заявка його власника або експлуатанта. Заявка подається до Державіаслужби України. До заявки додаються: інструкція з виконання польотів на майданчику з розділом авіаційної та пожежної безпеки (завірена копія), розроблена відповідно до п. 30 Положення про використання повітряного простору України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2002 р. № 401; акт технічного обстеження стану ЗПМ; документ, що підтверджує право власності, постійного користування, оренди на земельну ділянку, або документ про погодження з власником або постійним користувачем, або орендарем земельної ділянки розміщення на ній ЗПМ; копія свідоцтва про державну реєстрацію юридичної або фізичної особи-підприємця, для приватного пілота - довідка про ідентифікаційний код або його паспортні дані. Поданий комплект документів розглядається Державіаслужбою України або організаціями, яким Державіаслужбою України делеговані відповідні повноваження, протягом 20 робочих днів від дати їх надходження. У разі позитивних результатів розгляду поданих документів Державіаслужбою України або Організаціями приймається рішення про проведення інспектування ЗПМ. У триденний строк Заявнику надсилається письмове повідомлення з визначенням терміну інспектування. У разі негативного результату розгляду наданих документів у триденний термін Заявнику надсилаються зауваження до наданої документації або аргументоване рішення про відмову. Інспектування ЗПМ виконується Державіаслужбою України або Організаціями спільно із Заявником шляхом обстеження прилеглої території ЗПМ, льотної смуги, злітно-посадкової смуги, вільних зон, обладнання, документації тощо в обсязі, передбаченому Правилами. За результатами інспектування складається акт інспекційного обстеження ЗПМ (далі – Акт), що затверджується Державіаслужбою України. Акт складається та підписується в двох примірниках. Один примірник Акта надається Заявнику, другий примірник залишається в Державіаслужбі України або Організації. Якщо при інспектуванні виявлені недоліки, які можуть бути усунені Заявником без повторної перевірки, Заявник усуває виявлені недоліки на місці до закінчення інспектування. При цьому складається звіт про усунення недоліків за результатами інспектування ЗПМ та подається до Державіаслужби України. Якщо при інспектуванні виявлені невідповідності вимогам Правил, Заявник усуває виявлені недоліки в терміни, узгоджені з Державіаслужбою України, та подає заявку на повторне інспектування. Витрати за проведення інспектування не

повертаються. При незгоді Заявника з результатами інспектування він має право оскаржити їх відповідно до розділу 6 Правил.

ПЗПМ для польотів легких ПС підлягають унесенню до «Журналу обліку та допуску до експлуатації ПЗПМ» з видачею Посвідчення про допуск до експлуатації ЗПМ до початку експлуатації. Допуск до експлуатації ПЗПМ надається Державіаслужбою України в разі: уведення до експлуатації ЗПМ; продовження терміну дії Посвідчення про допуск до експлуатації; зміни власника або експлуатанта ЗПМ; змін умов експлуатації або характеристик ЗПМ або прилеглої місцевості, які впливають на безпеку польотів. Підставою для включення ПЗПМ до «Журналу обліку та допуску до експлуатації ПЗПМ» є: комплект документів, наданих Заявником перед інспектуванням за переліком наведеним вище та Акт. Після унесення даних ПЗПМ до Журналу Державіаслужба України протягом п'яти робочих днів видає Заявнику Посвідчення про допуск до експлуатації ЗПМ. Посвідчення видається на термін не більше ніж три роки. Забороняється експлуатація ПЗПМ без отримання Посвідчення. Дані «Журналу обліку та допуску до експлуатації ПЗПМ» вважаються підставою для надання органами обслуговування повітряного руху дозволів експлуатантам на використання повітряного простору з ПЗПМ при надходженні відповідних заявок.

УДК 351.25 (043.2)

Рощук М. В., аспірантка,
Навчально-науковий Юридичний інститут,
Національний авіаційний університет, м. Київ
Науковий керівник: Сопілко І. М., д.ю.н., професор

ДО ПИТАННЯ ПУБЛІЧНОГО АДМІНІСТРУВАННЯ В ГАЛУЗІ АВІАЦІЇ

В період бурхливого розвитку інформаційних технологій, створення умов побудови інформаційного та мережевого суспільства, шляхом впровадження принципів та засад е-демократії та е-урядування, важливого значення набуває питання модернізації надання публічних послуг та здійснення публічного управління відповідними органами влади. І одним із важливих завдань Уряду України є, в першу чергу, створення системи управління, що дозволяє ефективно реалізовувати конкретні стратегічні цілі.

В Концепції розвитку електронного урядування в Україні до 2020 року одним із завдань визначено впровадження е-урядування