*Світлана Біла*

*доктор наук з державного управління, професор*

*професор кафедри міжнародних економічних відносин і бізнесу*

*Національний авіаційний університет, м.Київ*

*Svitlana Bila*

*Doctor of Public Administration, Professor*

*Professor of the Department of International Economic Relations and Business*

*National Aviation University (NAU), Kiev, Ukraine*

**ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕКОНОМІЧНОЇ БЕЗПЕКИ УКРАЇНИ НА РЕГІОНАЛЬНОМУ РІВНІ НА ОСНОВІ СПІВРОБІТНИЦТВА З КРАЇНАМИ ЄС У СФЕРІ «ЗЕЛЕНОЇ ЕКОНОМІКИ»**

**The ensuring security of Ukraine At the regional level based on its collaboration with EU countries**

**in the field of “Green economy”**

*Анотація:* У статті визначено основні секторальні пріоритети міжнародного економічного співробітництва України та країн ЄС у сфері розвитку «зеленої економіки» на регіональному рівні. Досліджено сутність та потенціал розвитку «зеленої економіки» в регіонах України за участі бізнес-партнерів з країн ЄС на прикладі розвитку відновлюваної енергетики, «зеленого туризму», органічного сільського господарства та ін. Висвітлено позитивний вплив цих процесів на забезпечення економічної безпеки України на регіональному рівні, у т.ч. за рахунок самозабезпечення регіонів відновлюваними джерелами енергетичних ресурсів та створення нових «зелених» робочих місць.

*Ключові слова:* міжнародне економічне співробітництво, країни ЄС; «зелена економіка», сталий розвиток, регіони України, економічна безпека, відновлювана енергетика, органічне сільське господарство, «зелений туризм».

*Annotation:* The key sectors priorities of international economic collaboration between Ukraine and EU countries in the area of development “Green economy” on the regional level have been determined. The essentiality and potential of the “Green economy” development in the Ukrainian regions with participation of business partners from EU countries on the example of renewable energy development, "Green tourism", organic agriculture and others have been investigated. The positive influence of these processes to the ensuring security of Ukraine on the regional level as well as due to the regions self-reliance with renewable energy sources and creating new "green" jobs has been covered.

*Keywords*: international economic cooperation, EU countries; "Green economy", sustainable development, regions of Ukraine, economic security, renewable energy, organic agriculture, "green tourism".

Для переважної більшості індустріальних та індустріально-аграрних країн світу у другому десятилітті ХХІ ст. економічний розвиток, як і за часів ХХ ст., відбувається на засадах екстенсивного розвитку. Продовжується масове використання невідновлюваних енергетичних (насамперед – вуглецевих) ресурсів, залучаються до сфери виробництва та споживання обмежені природні ресурси, у т.ч. продовжується вирубування лісів, збільшується використання питної води для технічних та промислових потреб, зростає кількість кар'єрів у гірничо-видобувній промисловості та ін. Якщо на короткостроковому часовому періоді такі заходи і формують позитивний економічний ефект, то у середньо- та довгостроковому часовому періоді це призводить до вкрай негативних наслідків для екології, для соціальної та економічної сфери діяльності країни. Усвідомлюючи безперспективність екстенсивного типу економічного розвитку країни ЄС ще у 2010 році прийняли стратегію сталого розвитку «Європа-2020» [1], яка не тільки проголошує цілі сталого розвитку, але й визначає базові пріоритети його досягнення, у т.ч. за рахунок розвитку «зеленої економіки».

До сфери «зеленої економіки» можна віднести всі ті галузі, сектори та сфери національної економіки, які у своєму розвитку орієнтуються на дотримання принципів сталого розвитку, на екологізацію процесів виробництва, заощадливе використання природних ресурсів та розвиток відновлюваних джерел енергії. Йдеться і про розвиток органічного сільського господарства, переробку твердих побутових відходів (ТПВ), екологічно-безпечні електромобілі, «зелений туризм». Суміжними із розвитком «зеленої економіки» є «розумні будинки» та «розумні міста». Світовим лідером у сфері розвитку «зеленої економіки» та сталого розвитку є країни ЄС, країни Європи.

Варто відзначити, що розвиток «зеленої економіки» в країнах ЄС активно відбувається саме на регіональному рівні, на місцях. Для країн ЄС це дозволяє одночасно вирішити низку проблем, а саме: забезпечити стимулювання економічного розвитку периферійних (віддалених, «депресивних») територій країн ЄС, «підтягнути» їх розвиток до стандартів регіонів – лідерів соціально-економічного розвитку; залучити до економічного зростання наявні на регіональному рівні місцеві ресурси; створити нові робочі місця у віддалених та периферійних регіонах (у т.ч. «зелені» робочі місця). Все це дозволяє забезпечити економічну безпеку розвитку на регіональному рівні – енергетичну, соціальну, екологічну та ін. Зазначимо, що в країнах ЄС основна увага традиційно приділяється сталому розвитку саме регіонів, а Європейський Союз часто ще називають «Європою регіонів». Таку практику слід врахувати й Україні, оскільки успішність процесів євроінтеграції нашої держави напряму залежить від того, наскільки розвиненими будуть регіони (області), міста, райони, села та селища, наскільки високим буде рівень їх економічної безпеки. На нашу думку, це питання напряму пов'язано із переходом до сталого розвитку та розвитку «зеленої економіки» в регіонах України.

В Україні затверджено пакет нормативно-правових документів, які визначають пріоритетність стратегії сталого розвитку. Так, Указом Президента України введено у дію «Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020»», яка унормовує перехід української економіки до європейських стандартів сталого розвитку, а отже – визначає й пріоритетність розвитку «зеленої економіки» [2]. Для успішного розвитку інноваційних проектів, до яких належить і розвиток «зеленої економіки», в Україні має бути задіяно потенціал міжнародного економічного співробітництва з країнами ЄС, у т.ч. – на регіональному рівні.

Україна є активним учасником міжнародного співробітництва у сфері сталого розвитку. Україна долучилася до таких міжнародних програм як: «Програма сприяння зеленій модернізації української економіки GIZ», «Екологізація економіки у країнах Східного партнерства» («EaP GREEN»); стала учасником багатосторонніх міжнародних договорів (Кіотський протокол, Паризька екологічна угода) ін. Україна тісно співпрацює з міжнародними організаціями – Організацією Об’єднаних Націй, Програмою ООН з навколишнього середовища (ЮНЕП), Міжнародною комісією з навколишнього середовища і розвитку (МКНСР), є учасником комітету ООН з питань освіти, науки і культури (ЮНЕСКО). Україна співпрацює із Всесвітнім Банком, Комітетом з екологічного моделювання (ISEM), Європейською Комісією, Організацією економічного співробітництва та розвитку (ОЕСР), з Науковим комітетом з проблем навколишнього середовища (SCOPE). Співпраця України з міжнародними організаціями дозволяє отримати технічну та консультативну допомогу, сприяє узгодженню національного законодавства з міжнародними стандартами у сфері сталого розвитку.

Для України пріоритетними секторами, так званими «точками росту» визначено: реформування енергетики, агросектору, об'єктів інфраструктури, ІТ-технології, туризм та інші сфери, ресурсний потенціал розвитку яких розміщено саме на регіональному рівні. Україна стане успішною країною лише тоді, коли всі регіони нашої держави будуть економічно-розвинені, матимуть достатній рівень економічної безпеки, насамперед – енергетичної та соціальної, будуть створені робочі місця, економічні «точки росту» на регіональному рівні, що збільшить доходи та покращить рівень соціального забезпечення населення.

Всі регіони України мають унікальний потенціал щодо розвитку «зеленої економіки». Вагомий потенціал щодо розвитку та виробництва органічної продукції мають області на півдні України – Одеська та Херсонська області; на території західної України це Закарпатська, Львівська, Хмельницька області; потенціал щодо виробництва органічної аграрної продукції мають Київська, Вінницька, Житомирська та Харківська області. Суб'єкти господарювання, що працюють у цих регіонах є учасниками міжнародних бізнес-проектів, у т.ч. із Швейцарією – Проект «Розвиток органічного ринку в Україні»; з Німеччиною – Проект «Німецько-український аграрний діалог», які зорієнтовані на впровадження органічного землеробства в Україні. Це потребує сертифікації органічних господарств, підтвердження відсутності застосування на цих територіях генно-модифікованої продукції, хімічних стимуляторів росту рослин та ін. Лідерами органічного сільськогосподарського виробництва в Україні є ПП «Агроекологія» (Полтавська обл.), група компаній «Етнопродукт» (Чернігівська обл.), ТОВ «Галекс-Агро» (Житомирська обл.), «Органічне господарство «Махаріші» (Херсонська та Миколаївська обл.), ПП «Мельник» (Вінницька обл.), ТОВ «Чистий продукт-С» (Донецька обл.) та інші фермерські та приватні аграрні підприємства, які тісно співпрацюють з бізнес-партнерами країн ЄС. Розвиток органічного аграрного виробництва забезпечує безпеку у соціальній сфері – йдеться про здоров'я людини; захищає природну родючість земель, що гарантує її збереження для майбутніх поколінь та має пряме відношення до забезпечення продовольчої безпеки України у ХХІ ст. [3].

Серед перспективних «точок росту» на регіональному рівні є «зелений туризм». У 2018 р. з терміном реалізації до 2022 р., за консультативної участі європейських партнерів в Україні було розроблено проекти «Зелених Шляхів» (greenways) для туристів у чотирьох областях: Київській, Рівненській, Івано-Франківській, Тернопільській. Стратегія розвитку «Зелений Шлях» передбачає розвиток «зеленого туризму» в регіонах, прилеглих до Дністра; створення територіального туристичного продукту; видових туристичних «зелених» маршрутів та відповідної «зеленої» туристичної інфраструктури. Це сприяє розвитку готелів, ресторанів, сільських «зелених садиб» та баз відпочинку як основи для розвитку «зеленого бізнесу». Розвиток «зеленого туризму» сприяє збереженню місцевих ініціатив соціального характеру, реалізації проектів, пов'язаних з охороною природних ландшафтів, із збереженням унікальних екологічних об'єктів на регіональному, місцевому рівні. Для реалізації проектів «зеленого туризму» Україна активно співпрацює з Європейською Асоціацією Зелених Шляхів (European Greenways Association – EGWA), учасниками якої є Бельгія, Іспанія, Великобританія, Франція, Ірландія, Чехія та інші країни ЄС. EGWA є співзасновником програми ЄС COSME, активно популяризує перехід до екологічного транспорту, розвиток всіх видів «зеленої економіки», надає технічну та консультативну допомогу щодо її впровадження в регіонах [4].

Енергетика та енергетична сфера є невід'ємною складовою економічної безпеки країни та її регіонів. Вартість енергетичних ресурсів напряму впливає на собівартість всіх товарів та послуг, що виробляються в країні. Особливо ціна енергетичних ресурсів впливає на ціну послуг ЖКГ (теплопостачання, гаряча та холодна вода, електроенергія). Високі ціни на послуги ЖКГ та їх постійне зростання викликають соціальне незадоволення у суспільстві, що загрожує економічній безпеці країни. Як вихід із ситуації – перехід до автономного тепло- та енергопостачання на основі розвитку відновлюваної енергетики (наприклад – встановлення сонячних батарей на дахах будинків, розвиток вітрової енергетики, використання енергії від утилізації ТПВ).

Питання переробки та використання продуктів переробки ТПВ – добрив, будівельних матеріалів, підігрів води для опалення будинків, теплопостачання та надання гарячої води – залишається актуальним для всіх регіонів України. На регіональному рівні проблема утилізації ТПВ залишається актуальною для всіх міст та регіонів України. Адже площа сміттієзвалищ в Україні, за оцінками експертів, перевищує 7 % від усієї території (йдеться про 6,5 тис. законних сміттєзвалищ та 35 тис. незаконних сміттєзвалищ в регіонах України (2016 р.)). Станом на 2016 р. в Україні було накопичено 54 млн куб м. ТПВ і щорічно їх кількість збільшується на 15-17 млн т. ТПВ [5]. Отже, будівництво сміттєпереробних заводів, переробка ТПВ – як складова «зеленої економіки» є важливою складовою економічної безпеки України як на регіональному рівні, так і на рівні національної економіки. У вересні 2018 р. шведські компанії EcoEnergy Scandinavia AB і BiogasProm АВ підписали з мерами дев'яти міст України меморандум про будівництво сучасних сміттєпереробних заводів, інвестиції на будівництво яких (на початковому етапі – понад 700 млн.євро), окупляться за рахунок переробки відходів у біогаз, теплову енергію та електроенергію, яка піде на потреби ЖКГ [6]. Натомість, проекти такого роду в Україні традиційно гальмуються через монополізацію енергетичної галузі та лобіювання приватних інтересів великого бізнесу у цій сфері.

Україна за активної консультативної участі ЄС ще у 2015 р. прийняла «Національний план дій з енергоефективності на період до 2020 р.», відповідно до якого визначено ціль – до 2020 р. досягти зниження обсягів споживання енергії до 9 % (від розміру 6,5 млн. т нафтового еквіваленту – спожитого за період з 2005 по 2009 рр.) [7]. Реальним шляхом для вирішення енергетичної проблеми, забезпечення енергетичної безпеки України та її регіонів є виробництво відновлюваної енергетики: вітрової, біопалива, сонячної (геліо-енергетики); гідро-енергетики ін. Регіони України мають вагомий потенціал щодо розвитку відновлюваної енергетики. Потенціал для виробництва сонячної енергетики найбільшим є у Херсонській області (0,217 млн.т.н.е.); вітрової енергетки – у Херсонській (3,08 млн.т.н.е.) та у Миколаївській області (3,22 млн.т.н.е.). Потенціал розвитку малої гідроенергетики найкраще представлений у Закарпатській області (0,777 млн.т.н.е.) та у Чернівецькій області (0,154 млн.т.н.е.); геотермальної енергетики – у Житомирській (0,252 млн.т.н.е.), Закарпатській (0,595 млн.т.н.е.) та у Херсонській областях (0,609 млн.т.н.е.). Потенціал розвитку біоенергетики мають всі регіони України, у яких розвивається сільське господарство, є лісове господарство. Кіровоградська область має потенціал розвитку біо-енергетики 1,12 млн.т.н.е.; Миколаївська область – 1,05 млн.т.н.е.; Херсонська область – 0,875 млн.т.н.е.; Житомирська область – 0,833 млн.т.н.е.; Чернівецька область – 0,504 млн.т.н.е.; Закарпатська область – 0,497 млн.т.н.е. [8]. В Україні Національним планом дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року визначено індикативну ціль – збільшити частку відновлюваних джерел енергії (ВДЕ) у валовому кінцевому обсязі споживання енергії в Україні до 2020 р. – до 11%, а очікуваний обсяг виробництва енергії з ВДЕ має відповідати індикативній цілі – 8590 тис. т нафтового еквіваленту [9].

В країнах Європейського Союзу у виробництві теплової енергії стабільно зростає частка відновлюваних джерел енергії, у т.ч. збільшується використання біопалива (у т.ч. пелетів, брикетів, спресованої соломи, відходів деревини, пелетів з енергетичної верби, біогазу тощо). У країнах ЄС питома вага ВДЕ становить понад 23 % у загальному обсязі виробництва енергії. Серед всіх країн ЄС лідерами у сфері розвитку ВДЕ є Швеція – 65% енергетичних ресурсів якої становлять ВДЕ у загальному енергетичному балансі країни; у Литві цей показник становить – 61%, у Данії – 47%, в Австрії – 41%, у Фінляндії – 37%, у Латвії – 28% відповідно [10]. На кінець 2017 р. в регіонах України діяло 430 підприємств з виробництва ВДЕ – пелетів, брикетів (з відходів деревообробної промисловості, аграрного виробництва тощо). Майже 800 малих підприємств виробляли тверде біопаливо з відходів виробництва, а саме – дрова, тріску, солому тюковану. В цілому, споживання твердого біопалива на внутрішньому ринку України у 2017 р. становило біля 3 млн т/рік, а експорт твердого біопалива з України становив майже 2,2 млн т/рік. Натомість, цінова політика в Україні на продукцію ВДЕ суттєво різниться з ціновою політикою ЄС. Так, середня ціна на тверде біопаливо в країнах ЄС становить 154 євро/т (близько 5 тис. грн.), а середня ціна на тверде біопаливо в Україні становить 1400 грн/т. У розвиток українських підприємств, які виробляють пілети, брікети, біо-паливо та інші види ВДЕ інвестують кошти бізнес-партнери з Німеччини, Польщі, Данії, Швеції та інших країн Європи [8].

Потужний потенціал розвитку в Україні має і геліо-енергетика.У південних регіонах України активно розвиваються малі та середні підприємства, що спеціалізуються на виробництві та встановленні «сонячних батарей» та іншого обладнання, необхідного для генерації сонячної енергії. На території Чорнобильської зони передбачено будівництво сонячної електростанції потужністю 1 ГВт за участі іноземних партнерів. Розвиток сонячної енергетики в Україні має великі перспективи, але потребує ліквідації монополії на ринку енергетичних ресурсів, збереження економічних стимулів щодо розвитку ВДЕ – у т.ч. пролонгованої дії «зеленого тарифу». Сонячні батареї є невід'ємною складовою «розумних будинків» та «розумних міст» у розвинутих країнах світу.

Невід'ємною складовою «зеленої економіки» є екологічне («зелене»), будівництво споруд, будівель, об'єктів інфраструктури та інших об'єктів, в основі функціонування яких – принципи енергозбереження та екологічності. В регіонах України «зелене будівництво» розвивається досить активно. Так, у м. Миколаєві діє підприємство «ECS3.CO», яке спеціалізується на будівництві «екологічних» будинків із солом’яних панелей та глини, для виробництва яких використовуються місцеві матеріали (дерево, глина, солома). Такі екологічно-безпечні будівельні матеріали гарантовано користуються попитом в країнах ЄС. Креативним прикладом розвитку «зеленого будівництва» є діяльність підприємства «Хемпаер» (м. Київ), що має тісні партнерські відносини з Польщею. Для будівництва «Хемпаер» використовує натуральні продукти, які у достатній кількості є в Україні: кострицю технічних сортів конопель, гашене вапно, домішки з мінералів та воду. Приклад діяльності «Хемпаер» ілюструє потенціал створення нових «зелених» робочих місць та свідчить на користь прибутковості «зеленого бізнесу». Кількість підприємств, пов'язаних з «зеленою економікою» в усіх регіонах України швидко збільшується [11].

**Висновки**. Існує думка, що перенесення акцентів на розвиток «зеленої економіки» може відбуватися в країні лише тоді, коли країна вже є розвинутою, багатою, має достатньо коштів на втілення проектів сталого розвитку, на захист екології. Натомість, для бідних країн світу питання розвитку «зеленої економіки» відкладаються на майбутнє, до кращих часів. Натомість, практика господарювання країн ЄС свідчить, що національне багатство країни напряму залежить від того, наскільки раціонально, заощадливо та дбайливо країна використовує обмежені природні ресурси, розвиває відновлювану енергетику, будує «розумні будинки» та «розумні міста», переробляє ТПВ та використовує всі надбання «зеленої економіки» для безпеки життєдіяльності людини. Перенесення «точок росту» «зеленої економіки» в регіони є вимогою часу. Розвиток відновлюваної енергетики (вітрової, геліо-енергетики, біо-енергетики), «зелений туризм», екологізація виробництва на регіональному рівні створюють нові «зелені» робочі місця, позитивно впливають на забезпечення енергетичної, соціальної безпеки регіону, сприяють розвитку підприємництва, підвищують доходи працюючого населення, що забезпечує фінансову безпеку розвитку регіонів та України. На шляху переходу до сталого розвитку Україна має активно залучати потенціал міжнародного економічного співробітництва з країнами ЄС у сфері розвитку «зеленої економіки», і насамперед – на регіональному рівні. Адже країни ЄС мають позитивний досвід у цій сфері. Успішні та багаті регіони України, що розвивають «зелений бізнес» та дотримуються принципів сталого розвитку – одна з базових передумов євроінтеграції нашої країни.

Література

1. EUROPE 2020 A European strategy for smart, sustainable and inclusive growth **[Електронний ресурс]. – Режим доступу:** <http://ec.europa.eu/eu2020/pdf/COMPLET%20EN%20BARROSO%20%20%20007%20-%20Europe%202020%20-%20EN%20version.pdf>

# 2. Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020». Указ Президента України № 5/2015 від 12.01.2015 р. [Електронний ресурс]: – Режим доступу: http:// [www.president.gov.ua/documents/18688.html](http://www.president.gov.ua/documents/18688.html)

3. Органік бізнес-довідник України. – за ред. Н. Прокопчук, Т. Зігг, Ю. Власюк. – 2014. – Вип. 2. – 405 с. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://www.ukraine.fibl.org/fileadmin/documentsukraine/UKRAINE\_ORGANIC\_BUSINESS\_DIRE CTORY\_part2.pdf](http://www.ukraine.fibl.org/fileadmin/documentsukraine/UKRAINE_ORGANIC_BUSINESS_DIRE%20CTORY_part2.pdf).

# 4. European Greenways Association [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://www.aevv-egwa.org/>

5. Площа сміттєзвалищ в Україні становить 7% від усієї території [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://ua.112.ua/suspilstvo/ploshcha-smittiezvalyshch-v-ukraini-stanovyt-7-vid-usiiei-terytorii-sauk-338008.html>

# 6. Шведські компанії в Україні побудують сміттєпереробний завод [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://news.bigmir.net/business/151045>

# 7. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 листопада 2015 р. № 1228-р. «Національний план дій з енергоефективності на період до 2020 року» [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/n0001824-15>

# 8. Офіційний сайт Державного агенства з енергоефективності та енергозбереження України [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://saee.gov.ua/>

9. Про Національний план дій з відновлюваної енергетики на період до 2020 року. Розпорядження Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 р. № 902-р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/902-2014-%D1%80>

10. Офіційний сайт Організації економічної співпраці та розвитку (ОЕСР) [Електронний ресурс]. – Режим доступу: <https://www.oecd.org/>

11. Energoinvest.com.ua[Електронний ресурс]. – Режим доступу: <http://old.stalo.delo.ua/uchasnyki/Energoinvest.com.ua.html>