

**Шапенко Л.О.**, старший викладач,  
**Бузун О.О.**, студентка магістратури,  
Національний авіаційний університет, м. Київ, Україна

## **САМООРГАНІЗАЦІЙНА ЗДАТНІСТЬ ПРАВОВОЇ ІДЕОЛОГІЇ УКРАЇНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА: СУТНІСТЬ ТА СТАНОВЛЕННЯ**

Самоорганізація населення має різні причини виникнення, що обумовлені як національними, так і релігійними питаннями, що поєднанні із загальнолюдськими цінностями, потребами людей та всього суспільства в цілому. Врегулювання будь-яких із цих компонентів досягається тоді, коли дана самоорганізація впорядкована та структурована. Соціальну самоорганізацію слід розглядати як два види: суспільну та регіональну. Суспільна самоорганізація виникає як спроможність утвердити нормативний соціальний порядок, забезпечити функціонування суспільства в єдності його основних функцій. На рівні регіону її можна розглядати як комунікацію низки паралельних систем, а саме територіальних громад різних рівнів: регіональних, обласних, районних, міський, сільських тощо.

Відповідно до Конституції України місцеве самоврядування є одним із елементів конституційного ладу, що гарантує організаційну відокремленість місцевого самоврядування, його органів в системі управління як суспільством, так і державою. Територіальні громади здійснюють право місцевого самоврядування шляхом прямого волевиявлення, а також через виборні та інші органи місцевого самоврядування [1]. Крім того, дане поняття регулюється також Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та насамперед територіальне громадське самоврядування означає самоорганізацію громадян за місцем їхнього проживання на частині території самоврядного утворення. Це можуть бути подвір'я, вулиці, квартали, райони, мікрорайони, що самостійно і під свою відповідальність здійснюють ініціативу з питань місцевого значення [2].

Одним із основних завдань політичного реформування українського суспільства є, як відомо, децентралізація влади, розмежування повноважень центру і регіонів, утвердження органів місцевого самоврядування, місцевих громад як самодостатніх і повноправних. Певну гостроту зазначеній проблемі додає та обставина, що існуючі зразки систем локальної організації й самоорганізації, зокрема західні, не можуть бути механічно застосовані до України, зважаючи на історичні особливості процесу становлення місцевого самоврядування в Україні.

Звернення до соціального досвіду східнослов'янських племен свідчить, що ще в далекій давнині, у полях функціонували територіальні

сусідські общини, де суспільні відносини базувалися на основі звичаєвого права аж до середини XIV ст.

Розпочинаючи з середини XIV ст. у розвитку місцевого самоврядування на українських землях спостерігаються дві тенденції. Перша з них характеризується європеїзацією місцевого життя в українських містах на основі, зокрема, магдебурзького права, тоді як друга пов'язана із розвитком військово-демократичного ладу, що зародився в середовищі українського козацтва та знайшов своє подальше втілення в Запорізькій Січі та Гетьманщині.

Наступний етап розвитку засад самоврядування (друга половина XVII ст. – початок XX ст.) характеризується його русифікацією на тій частині території сучасної України, яка входила до складу Російської імперії.

Четвертий етап утвердження самоврядування пов'язується зі спробами розбудови незалежної української держави в XX столітті, наслідком яких стали події, розпочинаючи з проголошення в листопаді 1917 року Української Народної Республіки і до ухвалення Верховною Радою УРСР Декларації про державний суверенітет України [3, с. 91].

Зі здобуттям України незалежності можна вести мову про п'ятий період розвитку місцевого самоврядування в Україні.

Нині існує багато проблем з невизначеністю повноважень територіальних і місцевих громад; незавершеністю процесу розподілу повноважень між Центром і регіонами; відсутністю чіткого розмежування повноважень виконавчих органів місцевого самоврядування та державних адміністрацій; необхідність формування нового формату адміністративно-територіального устрою, який має виходити з потреб соціально-економічного та регіонального розвитку, сприяючи тим самим адекватному використанню потенціалу територіальних громад.

Проте є і позитивні зміни, а саме у Верховній Раді України зареєстрований законопроект Закону «Про засади адміністративно-територіального устрою України», що розроблений Міністерством розвитку громад та територій України. Урядовий законопроект є одним із пакетів нормативно-правових актів децентралізації. Він визначає основні засади адміністративно-територіального устрою України, порядок утворення, ліквідації, встановлення і зміни меж адміністративних-територіальних одиниць та населених пунктів. Прийняття такого Закону надасть змогу країні вирішити низку вищезазначених проблем [4].

Таким чином, будучи вищою формою осягнення правової дійсності, правова ідеологія утверджує уніфікований, стандартизований підхід до оцінки стану та перспектив функціонування правової дійсності, в основі якого – правові норми. Самоврядування є засобом «підпорядкування» системи колективній волі, яка полягає в самостійному виробленні рішень усіма елементами системи та їх реалізації. Соціальна самоорганізація

передбачає безпосередні дії соціальних суб'єктів щодо створення соціальних умов, за яких можуть бути реалізовані їхні власні інтереси.

#### *Література*

1. Конституція України : Закон України від 28 черв. 1996 р. № 254к/96. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80> (дата звернення – 22.01.2020).

2. Про місцеве самоврядування в Україні : Закон України від 21 трав. 1997 р. № 280/97-ВР. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/280/97-вр> (дата звернення – 22.01.2020).

3. Коваленко А.А. Теорія і практика місцевого самоврядування в Україні: монографія. Київ: Ін-т держави і права ім. В.М. Корецького НАН України, 2002. 421 с.

4. В Україні визначають порядок і процедури вирішення питань адмінтерустрою. *Міністерство розвитку громад та територій України* : веб-сайт. URL: <http://www.minregion.gov.ua/press/news/v-ukrayini-viznachat-poryadok-i-protseduri-virishennya-pitan-adminterustroyu/> (дата звернення – 22.01.2020).