

УДК 658.5.011

ОСНОВНІ ПРОБЛЕМИ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД

Бабій В.В., Скоробагатько А.В.

Державний ВНЗ «Національний авіаційний університет», м.Київ
vet-al@ukr.net

Здійснено огляд найактуальніших проблем, які уповільнюють процес об'єднання територіальних громад в умовах впровадження реформи з децентралізації.

Ключові слова: територіальна громада, земельні ресурси, землеустрій, децентралізація, об'єднання, ОТГ.

В умовах проведення децентралізації влади утворення об'єднаних територіальних громад (ОТГ) є актуальною темою, яка на вустах майже у кожного українця. З прийняттям Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» почався динамічний процес об'єднання в територіальні громади по всій території України. В той же час при формуванні громад почала виникати низка проблем, серед них найактуальнішими є такі:

Невизначеність меж території ОТГ;

Відповідно до Закону України «Про добровільне об'єднання територіальних громад» (п. 1.2 ст. 4) територія об'єднаної територіальної громади має бути нерозривною, а межі ОТГ визначаються по зовнішніх межах «юрисдикції рад територіальних громад, що об'єдналися». Виконати цю вимогу можна, лише якщо будуть об'єднані території як в межах, так і поза межами населених пунктів.

ОТГ не розпоряджається землями за межами населених пунктів;

Сьогодні, повноваження органу місцевого самоврядування як представницького органу ОТГ щодо управління землями обмежуються територією населених пунктів, а повноваження щодо розпорядження землями обмежуються землями, які перебувають у комунальній власності територіальної громади. Такі землі можуть розташовуватися як у межах населених пунктів, так і поза їх межами. Але інтереси та функції громади щодо її земельних ресурсів простягаються далеко за межі сіл, селищ і міст. При цьому територіальна громада є суб'єктом права комунальної власності на землю відповідно до статті 83

Земельного кодексу України, і може набувати таке право власності для обслуговування потреб своїх мешканців - зокрема, за рахунок відведення земельних ділянок із земель державної власності.

Недоотримання надходжень до місцевого бюджету від плати за землю;

Право на частину земельних ділянок, що перебувають у користуванні громадян, досі не оформлено – і вони не є об'єктами оподаткування чи сплати орендної плати. Крім того, держава не встановила механізми стимулювання громадян до оформлення їхнього права на землю чи внесення інформації про вже оформлені земельні ділянки у Державний земельний кадастр. Земельні ділянки поза межами населених пунктів, право власності на які не оформлено (нерозподілені (невитребувані) земельні ділянки, виділені в натурі (на місцевості) за рахунок земельних часток (паїв), районні державні адміністрації можуть надавати в оренду. Відповідна оренда плата надходить до бюджету громади.

Неможливість спланувати діяльність через брак інформації про земельні ресурси;

Сьогодні громада не володіє вичерпною інформацією про свої земельні ресурси та об'єкти, розташовані на її території. Розпорядниками цієї інформації є різні державні та приватні установи, організації та підприємства. Крім того, інформація про одні й ті самі об'єкти, отримана з різних джерел, може відрізнятись.

Отже, проаналізувавши наведені проблеми, можна зробити висновок, що перед тим як розпочати процес об'єднання в територіальні громади, потрібно забезпечити їх необхідною інформацією та ресурсами, які потрібні для уникнення цих та інших проблем.

Список використаних джерел:

1. Про добровільне об'єднання територіальних громад: Закон України від 04.09.2015 № 157-19 /// База даних «Законодавство України» / ВР України. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/157-19>

2. Земельний кодекс України: Закон України від 25.10.2001 № 2768-III // База даних «Законодавство України» / ВР України. URL: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/2768-14>